

## 习近平同老挝人民革命党中央委员会总书记、国家主席本扬举行会谈 共同打造中老具有战略意义命运共同体

据新华社万象11月13日电 中共中央总书记、国家主席习近平13日在万象国家主席府同老挝人民革命党中央委员会总书记、国家主席本扬举行会谈。双方高度评价对方发展成就，同意加强交流互鉴，推动中国改革开放和老挝革新事业不断向前发展，继续秉持好邻居、好朋友、好同志、

好伙伴精神，巩固中老传统友好，推动长期稳定的中老全面战略合作伙伴关系迈上新台阶。习近平和本扬相互介绍了中共十九大和老挝党和国家事业有关情况。习近平赞赏老挝坚持走本国特色社会主义道路，积极评价老挝经济社会发展取得的巨大成

就，强调相信在以本扬总书记为首的老挝党中央坚强领导下，老挝人民一定能够在全面革新事业中取得新的更大成就。本扬热烈祝贺中共十九大圆满成功，高度评价大会把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为中国共产党指导思想。（下转7版）

## 压缩办理时限 降低办事成本 丹徒：“放管服”释放经济发展新动能

吴也尤 朱昊 崔宁华

### 奋力谱写

### “两聚一高”镇江篇章

“e办事”真的太方便了！”这是来自丹徒区一名创业者的感叹。近日，在世业镇开理发店的杨飞到区政务服务办申请办理公共场所卫生许可证延续事项，发现营业执照（复印件）未带，因为路程远，来回奔波耗时又费力，非常不便。政务服务办的工作人员向他介绍了“e办事”的远程服务功能。杨飞回去将材料拍照通过“e办事”平台提交申请，区政务服务办在线受理、审查、审核后，将延续换发的新卫生许可证以快递方式寄送申请人，省去了杨飞再来窗口补缴原卫生许可证

及领取新卫生许可证的过程。

“e办事”平台建设是丹徒区深化“放管服”改革，进一步提高行政审批效率的措施之一。今年，该区以“互联网+政务服务”作为切入点，用互联网思维倒逼政务服务效能的提高，搭建了“e办事”服务平台，推进线上线下融合，将不见面审批事项全部纳入到“e办事”平台中，同时和邮政部门合作，完成“e办事”平台与邮政EMS系统无缝对接，实现企业和群众“在线咨询、网上申请、网上审批、网端推送、快递送达”办理模式，让企业和群众足不出户即可享受“键对键”“淘宝式”的政务服务。

“放管服”是“简政放权、放管结合、优化服务”的简称。为了进一步深化“放管服”改革，丹徒区通过推

进审批材料目录化、标准化、电子化，进一步优化简化网上申请、受理、审查、决定、送达等流程，缩短办理时限，降低群众、企业办事成本，基本实现了“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”政务服务新模式。目前，依托“e办事”平台，全区已有34个部门，872个“不见面”审批事项上线运行，17个部门通过“e办事”平台办理事项348件。

“放管服”改革推进以来，丹徒区积极构建跨部门协同推进机制，找准群众找政府办事的“痛点”、破解审批工作中的“堵点”。例如，由区政务服务办综合窗口实行统一收件，市场监管、税务、公安等部门后台流转、信息共享、合并办理、统一办结，让企业能够享受“一站式”“3日内”开业登记

服务。再如，将营业执照办理的受理、审批、送达等环节全部集中到政务服务窗口履行，实现“一窗受理，集成服务”。

除此之外，丹徒区在深化“放管服”改革中，还率先在全市实施了全程电子化登记改革，推出不动产交易登记“一窗受理、集成服务”，实现了建设工程电子施工许可证常态化，公布了“不见面审批”事项目录清单，创设“帮你办”服务中心，设立小微企业服务窗口，建立重大项目服务机制等，服务企业发展，方便群众办事，激发“大众创业、万众创新”热情，改革亮点纷呈。向改革要动能，通过“放管服”改革这个抓手，该区加快转变政府职能，用扎扎实实的改革成效为新时代丹徒经济社会发展注入新的动力。

## 全国耕地保护工作会议在镇观摩

本报讯 全国耕地保护工作会议昨天在江苏召开。昨天上午，国土资源部副部长曹卫星率与会

人员来镇，现场观摩我市耕地保护工作亮点——丹徒区世业镇先锋村四季春农业园。先锋村位于世业镇西部，总面积3.96平方公里，耕地面积3383亩。2012年以来，我市先后投入1000多万元，在先锋村开展农村土地综合整治，不仅增加耕地200多亩，而且使得该村20%的低效田升级为高效田。在土地综合整治过程中，我市国土等部门还联合当地镇村，投资建成占地130亩的四季春高效农业园，聘请全国道德模范赵亚夫担任技术顾问，加快发展现代化高效农业。如今全村的耕地保护任务全面完成，农业经营生产效益不断显现，农民人均纯收入突破2万元，村集体收入也从每年5万元激增到120万元。

在听取该村耕地保护和农业园发展情况汇报后，曹卫星一行走进农业园的草莓大棚，观摩高架种植草莓。这种草莓采用高架层式育苗技术，通过分层育苗架结合水肥滴灌方式栽培，无需直接占用土地，单位面积生产率却达到平地草莓的2倍以上。曹卫星详细了解高架草莓的种植优势、销售渠道和经营效益，得知亩均收入可达5万元，他充分肯定并希望加快推广。曹卫星对现场介绍情况的赵亚夫说，耕地保护是一件大事，事关国计民生和子孙后代，土地价值真正释放，还需要农业科技助力。要加快农业现代化发展，用现代农业的高附加值和高效益，带动农民致富、推动乡村振兴。

国家土地督察南京局局长冯瑞、国土资源部耕地保护司司长刘国洪参加观摩，市领导张叶飞、胡宗元陪同观摩。（梁和峰）

### 朝花即拾

## 以绣花功夫 打造精美镇江

辛平

最近，有市民在网上发长文盘查道路乱象，引发网民围观议论。群众反映的道路乱象，主要包括几个方面：施工不科学，刚修不久的路又被挖开，反反复复，缺乏协调；工地不环保，施工现场尘土飞扬、噪声很大，影响了附近居民的日常生活；施工不便民，施工现场随意挖坑、围挡，给群众行车走路造成极大不便；施工不准时，存在拖延工期现象。

总书记说“城市管理应该像绣花一样精细”，镇江也提出了打造“精美城市”的城建目标。但从市民感受和反映来看，我们距离精致又美丽的目标还有一定距离，究其原因，主要还是我们的城市建设与管理主体“绣花功夫”没有做到位，以人为本的城建理念没有时刻绷紧，甚至少数民生工程建设过程中出现了负面效应。

什么是绣花功夫？静下心来想一想，起码有这么几个方面：一个是“精”，一个是“细”，一个是“准”，还有一个是“定力”。精，就是要打造精品，力争每项工程都是经得起时间检验的精品力作，不留遗憾，更不能返工。细，就是注重细节，建设中注重微观，确保没有瑕疵；管理中强化细节，学会用细节打动人，用细节提升城市魅力。准，就是精准施策，对一些城市建设、治理过程中的老大难，不能总是“年年都难”，还要创新办法、精准解决。定力，也就是耐力，绣花不能为外界打扰，必须专注，城市建设也好，城市治理也罢，不能三天打鱼两天晒网，也不能“听风就是雨”，注意力被人牵着走，认定的城市定位必须一以贯之地坚持下去，久久才能为“功”，形成自己的城市特色。

总之，城市的核心是人。城市的“建”与“治”都要遵循人的意愿，照顾“人”的感受，舍得下一番“精”“细”“准”的绣花功夫，城市才会更显温度，更具吸引力。



图为日喀则机场至日喀则市区的高等级公路。近年来，西藏先后投资建设林芝至拉萨、日喀则机场至日喀则市、泽当至贡嘎机场、拉萨环城路等7个一级公路项目。截至目前，西藏一级以上公路通车里程达到613公里。

新华社发

## 创新巡察举措 剑指专项问题 七届市委第三轮巡察 14家单位发现271项问题

根据市委统一安排，今年7月初，市委6个巡察组，分别以“一托二”“一托三”的模式，对市文广新局等4个单位党组织开展专项巡察，对镇江文旅集团等10个单位党组织开展常规巡察。本轮巡察，市委巡察组贯彻政治巡察要求，共约谈领导干部937人次，查阅各类文件资料 and 台账资料10654余卷（份），通过对口巡察、上下联动、异地交叉等创新举措，深入查找被巡察单位在党的领导、党的建设、全面从严治党等3个方面18类271项问题。巡察结束后，市委巡察工作领导小组听取了巡察情况汇报，并在市委书记专题会议上汇报了巡察情况。10月27日至31日，市委巡察机构陆续向被巡察单位传达市委书记专题会议精神和反馈巡察意见，提出整改要求。

镇江文旅集团党委存在政治核心和领导核心不够突出，“三重一大”决策程序不规范；党

建工作责任制落实不到位；抓思想政治教育工作不深入；党组织建设不规范；民主生活会查摆问题不深入、不彻底，缺少“辣味”；“两个责任”落实不到位；集团党委落实全面从严治党不力，集团纪委“三转”不到位；部分项目未按国家有关规定执行；超标准购置公务用车，公务用车管理以及财务管理不规范；集团风险排查、工程项目招投标、投融资、债务担保等方面监督不到位；国有资产有流失隐患和风险防范不到位。

镇江国控集团党委存在“统揽全局、协调各方”的核心领导作用发挥不充分，引领企业创新发展办法不多，对所属企业监管不到位，部分企业党组织涣散、公司负责人纪律规矩意识淡薄、财务制度混乱；党组织建设不规范，组织生活制度落实不力，意识形态工作抓得不紧、落得不实，选人用人不够严谨；集团党委主体责任和纪委的监督责任落实不力，廉政风险防范不到

位，对发现的违纪违规问题没有动真碰硬；集团本级违规发放津补贴，所属企业公款旅游、私设小金库和私车公养；工程建设和存量资产疏于管理，担保风险防控不力等问题。

市文广新局党委存在核心作用发挥不充分，民主集中制执行不到位，“三重一大”决策程序落实不规范，对下属事业单位领导班子建设重视和监督不够，国有资产处置监管缺失；党委专题民主生活会、“三会一课”、谈心谈话等制度执行不到位，部分下属事业单位党建工作薄弱，党组织设置不合理、未按期换届；个别下属单位干部轮岗交流不够、违规兼职；社会化用工管理不规范；意识形态工作责任制落实不到位；全面从严治党主体责任落实不够，班子成员落实“一岗双责”不到位，党建考核机制不完善；对下属单位工程项目招投标、固定资产处置等事项监督不到位；（下转2版）

## 推进环境综合整治 强化环境执法监管 我市环境质量呈现稳中向好态势

本报记者 林兰

记者从近日召开的市八届人大常委会第五次会议上获悉，2016年以来，我市紧紧围绕“生态优先、绿色发展”目标定位，积极推进环境综合整治，深化环境污染治理，强化环境执法监管，全市环境质量持续改善，呈现稳中向好的发展态势。

### 以“263”行动为抓手 开展执法行动

环保工作，既是贯彻生态文明建设“千年大计”的重要举措，也是推进“美丽中国”战略在镇江落地的有力抓手。2016年以来，我市实施大气污染防治工程300多项，整治燃煤小锅炉696台，淘汰黄标车6691辆，二氧化硫、氨氮排放量分别下降40.05%和21.64%，削减率分别列全省第一名和第二名，空气质量得到较大改善。从今年2月份开始，我市启动了以“263”行动为抓手的环保执法专项行动。“263”行动开展以

来，我市已压减水泥产能90万吨、升级改造煤发电机组15台，形成煤炭削减能力26.45万吨，关停转移化工生产企业21家，关闭禁养区内养殖场795家。

中央环保督察组交办的115件信访问题，我市全部在规定期限内办结，并已核定销号94件。此外，我市深入开展环境执法能力提升行动，办理环境行政处罚案件544件；严格执行新《环保法》，查处非法处置危险废物、恶意超标排放污染物等案件194件，向公安机关移送涉嫌刑事案件16件。

### 全面整治生态环境 力促产业转型

2016年以来，全市共实施生态环境综合整治重点项目185个，累计投资102.3亿元。完成75个农村“覆盖拉网式”环境综合整治，生态红线区域占国土面积比例保持在22.3%。（下转3版）

## “望闻问切”织就全天候监管网 新材料产业园集成监管促产业升级

吴劲 顾宗侠

日前上午，镇江经开区集成管理新材料产业园分中心应急管理系统连续报警，提示某化工厂监测点疑似发生氯气泄漏。6分钟后，新区安监、环保、消防等部门组成的综合执法队携应急处置装备抵达现场。半小时后事故处置完毕并查明事故原因：点位操作工人在更换氯气钢瓶后未将连接阀紧固到位，后现场无人值守导致发生泄漏报警。

从集成管理分中心发出警报到综合执法队接到新区指挥中心指令赶赴现场，再到处理结果和事故原因形成档案信息反馈至园区分中心和新区指挥中心，全程用时不到40分钟。近日，一个安全生产事故

紧急处理案例，验证了镇江经开区集成管理的联动高效性。

“集成平台运行，实现了园区管理中应急安防、环保监测、循环经济三个独立业务系统的互联互通和数据共享。”新材料产业园管委会主任蒋峻青告诉记者。作为新区“放管服”集成改革的先行试点项目，园区集成分中心以大数据为链一端面向园区企业一端连着园区管办，同时与汇集民意的“12345”、多职能部门联动组建的综合执法队集成，形成一个高效服务管理网。

通过园区分中心的电子大屏，园区11.06平方公里范围内，被划分在8大管理网格下的147家企业档案信息一目了然。（下转3版）

TEVEL 堂皇家纺 国家标准起草单位  
0511-86637418