

完善制度机制 提升执法效能 市人社局积极推进“执法标准化”

江华 顾寅生 谢勇

今年以来，市人社局紧紧围绕“法治人社”建设目标任务，坚持改革创新、完善机制，不断推进行政执法标准化建设，实现人社执法效能新提升，为人社事业发展始终在法治轨道上运行提供有力保障。

改革执法体制 引领标准化

今年以来，市人社局严格按照省政府下发的《省、市、县三级行政权力清单》，全面梳理80项行政权力事项所涉及执法项目，编制每个事项的自由裁量标准，做到执法依据清晰、执法标准统一。

针对原先执法权分散的情况，市人社局将48项行政处理和行政处罚事项明确交由劳动监察机构行使，将32项事中事后监管项目统一归劳动监察机构牵头实施，并完善行政监管与行政处理处罚衔接操作办法，实现人社执法“四个统一”，即统一制定执法计划、统一组织执法活动、统一调度执法力量、统一加强执法培训，有效解决监管和执法“两张皮”的问题，形成了监管与执法有机衔接。

接、齐抓共管机制。

同时，市人社局还厘清执法管辖范围，明确市和辖区两级人社部门的行政管理权和行政执法权的权责边界，逐步推进人社执法属地管理，实现市区范围一支队伍执法。

落实三项制度 保障标准化

市人社局此前印发了《镇江市人社局行政执法全过程记录制度》，对立案受理、现场检查、询问调查、文书送达、听取陈述、申辩、听证等执法过程如何实行全程记录作了规定，配备了4台先进的行政执法记录仪和数据存储卡、充电器、读卡器、影像存贮盘等配件，专门组织培训执法人员掌握设备使用方法。目前，市人社局执法人员进行现场检查、询问调查等行政执法工作时，已做到全程录像和归档存贮。

按照《企业信用信息公示暂行条例》要求，市人社局坚持“谁产生、谁公示、谁负责”的原则，及时在市信用办网站和局官方网站公示行政许可和行政处罚相关信息，对决定书文号、事项名称、行政相

对人名称及统一社会信用代码、实施机关、事由及时间节点等关键信息全部公开，今年以来，共录入系统公示的行政许可155项，行政处罚1项。

市人社局还严格落实重大行政执法核制度，对涉及人社行政处理处罚的案件，由劳动监察机构提出处罚的事实、理由、依据及调查报告，提交局法制部门依法审核并出具书面审核意见。坚持行政处罚报备制度，每月按时向市法制办报送行政处罚情况；坚持行政处理线上运行，所有处罚案件在全省劳动监察网上办案平台流转，落实平台数据录入责任制，同步上传行政权力阳光运行系统；坚持民主科学决策，完善重大复杂行政执法人员听证制度和负责人集体讨论制度。

完善五项机制 推动标准化

市人社局近年来积极完善五项机制：随机抽查机制，整合人社监督检查项目，组成由执法机构与业务部门共同参与的联合监督检查组，对社保稽核、医保监管由社保经办机构牵头，对劳动用工

等其他事项监管由执法机构牵头，有效实施事中事后监管，做到“一年最多去一次，一次检查所有事项”，减轻市场主体负担。

联动协作机制，完善劳动关系预警监测指挥调度平台和劳动保障投诉举报平台功能，整合社保、就业、人才等内部数据资源和公安、民政、工商、地税等外部数据资源，实现人社执法“数据共享、预警监测；指挥调度、网格联动；案件流转、分级处置”。完善行政执法与刑事司法衔接机制，规范做好18类刑事案件移送工作。

信用监管机制，建立统一的人社信用管理制度，建立常态化的信用信息归集制度、诚信档案管理制度、严重失信行为“黑名单”制度和重大违法行社会公布制度，通过完善信用监管制度来促进市场主体遵法守法。

执法监督机制，重点完善社会监督机制，建立有奖举报制度，提高执法水平，增强执法透明度。

执法追究机制，完善行政执法责任制和执法过错责任追究制度，切实落实有权必有责的要求。



法律服务走进江一社区

日前，四牌楼街道江一社区联合京口区司法局、四牌楼街道司法所，在江一社区广场开展“美好生活 德法相伴”——法律服务进社区活动。图为主办方现场提供免费法律咨询，为居民答疑解惑。 王呈 黄莹 摄影报道

拆了房子 拆不散亲情

本报讯 记者 承江勇 本报记者 谭艺婷

2017年8月，连镇铁路润州段建设工程序幕拉开，位于拆迁范围内的某小区李家遗产继承纠纷也越闹越凶。原产权人李某于2016年去世，没有留下遗嘱，未对其名下所有的小区的两处房屋进行分割或处理，其遗孀刘老太及3位儿子对遗产继承产生分歧。之前李家兄弟3人沟通未果，打算到法院起诉。

房屋征收工作组工作人员闻讯颇感头疼——如果李家现在就起诉到法院，走完诉讼过程得等上好长时间。但拆迁进度不等人。为尽快化解纠纷，征收工作组请街道人民调解委员会介入。调委会调解员分头上门，仔细聆听各方陈述，并做了详细记录。随后，调解员召开调解会，听完各方当事人陈述后，调解员进行了分析：法律规定李某的遗孀刘老太和李家3个儿子均为第一顺位继承人。4名继承人对此表示认可。经多方沟通协商，调解员拟出分配方案：因为这两套房屋是李某夫妇的共同财产，所以两套房屋50%的拆迁补偿款应当归刘老太，剩下的50%是李某遗产，建议由4个人平均分配。4名继承人均同意该方案。调解员又趁热打铁，引导4人把今后的房屋征收洽谈、选择补偿方式以及车库、装修、奖励、补助、移位费、临时安置补偿费等一切补偿的事项都作了明确规定。

5个多小时后，所有当事人都签署了调解协议书。刘老太拉着调解员的手说：“都是家里人，手心手背都是肉，真的闹僵了，我都不晓得该怎么办，现在事情解决了，儿子们也不会再吵了，拆房子没拆散亲人，真好好好谢谢你们！”

法律链接：

《中华人民共和国继承法》第十条指出，遗产按照下列顺序继承：第一顺序：配偶、子女、父母。第十三条指出：同一顺序继承人继承遗产的份额，一般应当均等。

调解记事 ②

国庆、中秋假日刚刚过去，劳动人事争议仲裁部门便接到不少“加班族”的咨询电话。专家就相关规定一一作答——

当“两节”遇上劳动争议

本报通讯员 赵晶

关于加班工资计发基数

加班工资计发基数不应低于所在地区的最低工资标准，一般按照劳动者应发工资来计算，如果双方有约定，从其约定。2011年最高人民法院关于印发《全国民事审判工作会议纪要》的通知中关于劳动纠纷案件中明确：劳动者加班工资基数应为劳动者应得的工资，包括计时工资或计件工资以及奖金、津贴、补贴等货币性收入。用人单位与劳动者明确约定奖金、津贴、补贴等项目不作为加班工资计算基数的，从其约定，但约定的正常工作时间工资低于当地最低工资标准的除外。

如何计算加班费

2017年的“两节”不同往年，有点特殊，按照国务院放假规定，今年的国庆节、中秋从10月1日至10月8日，共放假8天。10月1日至3日三天是国庆节，10月4日是中秋节，这4天为法定假日，而10月5日至8日是双休日调休。因此，劳动者在10月1日至4日法定假日上班的，用人单位应该按照日工资的300%支付加班工资，并不得安排调休；10月5日至8日，用人单位安排劳动者加班，可以选择给劳动者安排补休或者按照不低于劳动者本人日工资的200%支付加班工资。

过节费不能代替加班费

过节费属劳动者福利的一种，而加班费则完全不同，它是对劳动者放弃休息休假去工作这种损失的补偿，是法律法规明确规定的企业必须履行的、具有强制性的法定义务。如果劳动者在中秋节、国庆节期间加班，用人单位应当按照法定标准支付相对应的加班费。

法定节假日加班，劳动者可以说不

《劳动法》规定：用人单位在下列情况下可以拒绝劳动者加班：法定节假日安排劳动者工作的，支付不低于工资的百分之三百的工资报酬，劳动者法定节假日加班，用人单位只能支付加班工资而不能以安排补休的方式代替。

加薪了，用人单位也有“举证责任”

《劳动争议司法解释（三）》规定，劳动者主张加班费的，应当就加班事实的存在承担举证责任。但劳动者有证据证明用人单位掌握加班事实存在的证据，用人单位不提供的，由用人单位承担不利后果。《中华人民共和国劳动争议调解仲裁法》规定，发生劳动争议，当事人对自己提出的主张，有责任提供证据。与争议事项有关的证据属于用人单位掌握管理的，用人单位应当提供；用人单位不提供的，应当承担不利后果。现实中，考勤记录、工资发放记录等证明加班事实的相关证据一般由用人单位掌握，如果劳动者初步举证能够证明上述证据由用人单位掌握，用人单位应当提供，若未能提供则承担不利后果。

拿不到加班工资，咋办？

《劳动争议调解仲裁法》规定，因劳动报酬、工伤医疗费、经济补偿或者赔偿金等发生的争议属于劳动争议受理范围，如果用人单位拖欠加班工资侵犯劳动者合法权益，劳动者可以依法向劳动争议仲裁委员会申请劳动仲裁。

《劳动保障监察条例》规定，用人单位支付劳动者工资和执行最低工资标准的情况属于劳动保障行政部门实施劳动保障监察范围，用人单位拖欠加班工资侵犯劳动者合法权益，劳动者也可以向劳动监察部门投诉。

信息技术助推审执工作提质增效

（上接13版）

“为保证庭审质量，法官要做好大量准备工作，包括充分阅卷、拟好庭审提纲、归纳争议焦点、制订突发情况预案等。这些都倒逼法官做足庭前准备，提高庭审掌控驾驭能力，对年轻法官成长很有必要。”开发区法院副院长袁泉说。2016年开发区法院庭审网络直播2404次，直播数量连续多年居全省法院第一、全国法院前列。

执行过程也能直播。8月29日清晨，镇江法院开展“雷霆行动”全媒体直播活动，50余万网友在线观看，微博直播下方留言好评如潮。此次全媒体直播执行活动有200余名执行干警参加，持续3小时分5路直播小组，通过实地介绍案情、采访执行干警、拍摄执行现场画面等形式，多角度、全方位向网友展示案件执行的全过程，取得了良好的社会效果。

网络化助推“权益兑现”提速

迟到的正义非正义，现代信息技术正以其独特的优势，让正义不再“迟到”。

在姚某与谈某等民间借贷纠纷一案中，丹阳法院通过“总对总网络查控系统”查询后发现被执行人谈某名下有数只股票，及时进行了网上冻结。法院将已冻结的情况告知了被执行人，在被执行人明确表示无法以其他方式履行本案还款义务，由法院对其持有的股权依法处置后，本院及时依法作出变卖其股权的裁定，并赴相关证券公司依法办理了股票的强制交割。从6月30日查询到股权信息、强制交割，并由证券公司将款汇入法院，并至8月5日发还申请执行人，前后时间仅一个多月。

“法官，我的芝麻信用突然被降级了，说是我被列入失信被执行人黑名单了，这下麻烦了，贷款都办不了。”日前，失信被执行人韩某迫于“信用压力”，主动联系开发区法院承办法官陈伟，归还全部欠款3万元。

原来，韩某是一起机动车交通事故责任纠纷案件的被执行人，涉执行标的3万元。多次电话督促，韩某都以工作忙没时间拖延履行。他平时经营生意，经常需要利用“蚂蚁花呗”来进行金融操作，前段时间因一批货物需要申请贷款，可当他点击查询“芝麻信用”情况，没想到居然被降到了100分，信用等级也从良好降为较差。他仔细一看，原来他因为拒不履行生效法律文书确定的义务，已被列入失信人员名单，才导致“芝麻信用分”骤降。更让韩某着急的是，银行工作人员明确告知他，根据个人信用情况，不能为他办理贷款。韩某第二天急匆匆赶到开发区法院执行局，缴纳全部执行款3万元，并向法院申请将其从失信“黑名单”撤下。

“与网络化、信息化、数据化的时代大背景、大趋势相比，执行工作不能老是处于原始阶段，需要人流、物流、数据流、信息流，需要与时代相适应的现代化执行。”开发区法院副院长李平波介绍，近期该院先后赴杭州支付宝公司、深圳腾讯公司、天津天弘基金公司开展专项调查，加大互联网金融领域的财产查控力度，目前已就支付宝、余额宝、QQ钱包等的查冻、扣划初步合作框架。

“‘互联网+诉讼服务’是全市法院的优势资源，我们要让信息多跑路，让群众少跑腿，切实提升当事人的司法服务获得感和满意度。”茅仲华说。

本报记者 谢勇

闪婚未登记 离婚争彩礼



法官善断家事