



监管创新显成效 国土科技添活力

“i国土”综合动态智能监管平台开启镇江国土管理新纪元

“i国土”监管平台全称是“i国土”资源综合动态智能监管平台,该平台依托“互联网+”的理念,综合运用千里眼视频监控、3S技术、北斗定位、无线4G、空间数据库、大数据分析、无人机监控、智能物联网等多种先进技术手段,以国土一张图数据为基础,将多源、多尺度、多专题的国土资源“批、供、用、补、查、登”等业务信息有效组织起来,建立多要素、多层次、多维度,具有时空特征的国土资源“云”数据中心,依托“慧眼守土”项目建设,建成的“一体化、智能化、高效化”的国土资源综合监管平台。该平台的建成,开启镇江国土管理新纪元。

“i国土”平台把监控网络和一张图系统有机地结合起来,并开发出移动端的“i国土”系统,大大提高了工作效率,在耕地保护、地籍管理、土地执法、批后监管等方面,都发挥了重要作用。在市国土资源局局长戴非平看来,平台建设重要意义在于为监管国土资源配备了“千里眼”,深化了国土资源管理“效能革命”;同时,平台对今后我市国土管理工作提出了更高的要求。



“i国土”让土地资源监管“尽在掌中”

2015年,省国土厅决定在全省推广“慧眼守土”国土资源综合动态智能监管系统,镇江市润州区因为属于宁、镇、扬丘陵地区,区内城郊结合,建设用地需求量大,供需矛盾较为突出,并且是地质灾害防治的重点区域,因此润州分局被确立为全市“慧眼守土”工程建设试点单位。经过半年多建设,润州分局“i国土”综合动态智能监管平台于2016年6月底上线试运行,并通过验收,圆满地完成了试点建设任务。

该监管平台以一张图数据库为基础,将多源、多尺度、多类型的“批、供、用、补、查、登”等国土管理数据有效组织起来,通过安装在润州全区范

国内的40个“千里眼”摄像头,建立起具有时空特征的综合动态智能监管平台。平台包括智慧守土、指挥调度、执法监察、批后监管、综合分析、档案管理、组织建设等众多子系统,不仅能够准确掌握区域内国土资源现状,通过综合监管平台还能监测各类管理对象的实时变化,做到对管理对象现状及变化的“一览无余”。

同时,通过加大软件研发、硬件配置和科技装备配备力度以及加强各类应用系统的统筹与整合,能够进一步强化国土资源管理的综合调度和信息研判职能,提高综合监管效能。

此外,还能够通过强化资源的空

间统筹能力,实现国土资源管理工作从“以图管地”向“图、数、地”一致管理的方式转变,促进经济发展方式转变。

据介绍,以往国土资源的管理,虽然也用了很多信息化的手段,包括卫星影像图片、一张图等,但这些手段不能及时动态反映国土资源应用和管理的实时现状,例如卫片一般都是过去时,今年的卫片反映的是去年的土地利用变化情况,执法巡查很多需要人工跑现场,有很多路不通,去不了的地方和视线达不到的地方,空白点、盲点很多。润州利用“i国土”监管平台,实现了对润州区全地域全覆盖的实时监管,相当于为工作人员配

备了“千里眼”,延长了监管人员的视线,拓宽了监管人员的视界,加长了管理的臂膀,它把监管从静态变为动态、平面变立体、被动变主动,由过去时变为实时。

“i国土”资源综合监管平台之所以给平台系统取名为“i国土”,缘于“i国土”的i作为英文字母可以引发为三层含义,一是“i”我的,即守土有责,二是intelligence,智能的,三是innovation,创新的。这些都代表着我市国土资源管理工作的新发展、新理念、新要求。

“i国土”监管平台展现四大优势

“i国土”工程带来的国土资源管理新变化,令人鼓舞、催人奋进。与过去相比,“i国土”监管平台成效主要表现在四个方面。

系统模块集成,数据融合共享。过去:执法系统、办公系统、四全系统自成一体,各系统之间的数据不共享。各部门之间的数据调用繁琐,如执法人员在外巡查时要判断该地块是否合法,需要回局里用地科调取批地供地数据。

现在:平台建设中考虑到原有各业务系统自成一线,条块分割,使用繁琐等现状,确立了在一张图基础上,以“融合系统、共享数据、持续发展、安全方便”为建设原则,有机串联起“四全服务、执法监察、指挥调度、批后监管、办公自动化、统计分析、档案管理、组织建设”等模块,收集并利用起实时集成的“批、供、用、补、查、登”各环节业务数据,实现了互联互通和综合运用,极大地提高了监管和服务的效能,并利用强大全面的大数据分析功能,提供了较为科学的决策依据。

实景画面呈现,监管实时主动。过去:针对违法用地,各国土所每周动态巡查不少于2次,监察大队每月不少于4次,耗费大量人力。批后监管方面,也需要到实地查看项目进展程度。

现在:充分运用高清视频探头,实现了全区、全景、全时监控,工作人员可任意在电脑和移动终端上查看实时画面,对违法用地“发现在初始”提供了极大的助力。为保证依法行政的公信力,在项目监管中,平台可设置预置位和时间点进行自动智能抓拍,形成各环节的有效证据链。当监管人员发现可疑违法用地行为时,可通过实时显示的监控画面与历史数据分析比对,确认违法行为后,及时通过指挥调度系统进行任务派遣,任务派遣单会即时发送给受领人平台中,并以声讯或手机信息方式予以提示。任务受领后,执法人员通过移动可视执法车迅速赶赴违法现场进行执法检查,并将终端影像及时传回指挥调度中心,指挥调度中心也可实时查看并保存执

法人员的现场执法实景。

平台固动通用,工作高效快捷。过去:违法用地的数据采集,需要数个工作日和若干部门的工作人员配合才能完成,包括测绘队、用地科、地籍科等,现在当场就可以一个人采集完成。

现在:“i国土”综合动态智能监管平台既可以在室内固定终端上使用,又可以通过手机、平板电脑等移动终端在现场直接调用一张图中“批、供、用、补、查、登”数据,实时查看地块的影像、现状、规划、报批等信息,进行现场移动监管;在发现违法线索时,可立即进行信息填写、拍照、录音、摄像、地块坐标采集,并与一张图信息进行叠加分析,实地测量地块面积、确定地类及占用耕地面积情况,判断是否符合土地利用总体规划等。在发生自然灾害时,指挥调度系统还可根据抢险人员分布情况进行抢险力量的调度,并可实时在图上查看抢险力量的运行轨迹,真正意义上实现了国土资源监管的智能化、移动化和高效化。

网格规范管理,责任落实到人。

过去:以前动态巡查的考核只能通过查阅纸质台账,无法全面了解到巡查的中间过程。还存在有土地执法日常动态巡查不到位又难以界定。

现在:平台充分发挥信息化技术优势,对所有业务节点进行监控和管理,做到一言一行有迹可循,一举一动规范化操作,在提升工作效率的同时,“将权力装在制度的笼子里”。随着“i国土”的上线,巡查人员在工作时,手持终端系统实时将位置信息传送到服务器端,指挥中心人员能够实时查看其巡查轨迹和实景执法画面,并通过平台建立起的区、街道、村(社区)三级巡查网络,实现责任到人的精细化管理模式,通过巡查到位率和巡查覆盖率两大指标对人员进行考核。

镇江国土资源部门积极探索国土资源管理改革突破口,以土地管理方式转变促进土地利用方式转变,有力助推经济社会发展方式的根本转变,为打造“强富美高”的新镇江作出国土人的新贡献!