

2017年6月 星期三 7日 丁酉年五月十三

第 022 期

法治周刊

镇江日报

主办：镇江市依法治市领导小组

电子信箱：zjrbfz@163.com

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

我市公安机关推出“履职尽责四大举措”

何志斌

全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会结束后，我市各级公安机关多形式、多渠道深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，推出四方面重要举措，以实际行动坚决做到“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”，更好担负起党和人民赋予的重大使命，以更加优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

以政治建警为首要，始终保持民警队伍的忠诚本色。将坚持把忠诚教育始终放在首位，弘扬公安英模精神，始终做到对党绝对忠诚；进一步强化理论武装，健全并严格落实党委理论中心组学习制度、党支部理论学习制度，做到在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；进一步筑牢忠诚警魂，以基层党建“书记项目”为抓手，健全配强各级公安领导班子，充分履行主体责任，严格组织生活制度落实，创

新党组织学习方式，确保全市公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠；进一步夯实思想根基，结合深化公安改革做强转型期思想政治工作，结合重大安保维稳做活战时思想政治工作，结合执法服务做深做细日常思想政治工作，强化理想信念和人民警察核心价值观教育；不断优化心理疏导、执法维权、抚恤关爱等从优待警措施，组织开展各类荣誉仪式，优化表彰奖励机制，切实增强民警的职业荣誉感、认同感和归属感。

以为民服务为宗旨，全面夯实公安工作的群众基础。组织英模代表开展事迹巡回宣讲，大力弘扬他们一心为民、顽强拼搏、敬业奉献的精神，在全市公安机关迅速掀起“学英模事迹、走英模道路、做英模传人”的热潮；扎实开展“大走访大落实”活动，突出问题导向，聚焦群众最关注、反映最强烈的问题，真切了解群众诉求、回应群众期盼，不断增强服务意识，切实提高为民服务的能力水平；深化开展“惠企利民”十大行动，总结推广荣获全国工人先锋号“店小二”式服务的镇江车管所、句容“农村交管新模式”、“护企直通车”等惠企利民先进典型经验，全力护航镇江“两聚一高”新实践。

以规范执法为核心，充分彰显公安执法的公平正义。抓住发生在民警身边、引起舆论关注的执法问题、典型案例，通过案例剖析、卷宗评比、现身说法、换位思考等形式，深化警示教育，提高学法用法守法的自觉性和主动性；强化源头管理，健全完善案件管辖、法律顾问、领导干部旁听庭审制度。强化过程控制，健全执法岗位责任制和案件质量终身负责制，推行主办民警负责制，按照“四统一、三规范”要求，紧盯执法重点环节，加强执法流程管理；强化结果应用，采取网上执法巡查和实地执法检查相结合的方式，倒逼执法办案质量实现新提升；按照

理性平和和文明规范的要求，公平公道公正地处理好每一起案件，规范好每一项执法行为，让全警成为法治理念的践行者、法治社会的建设者、社会正能量的传播者，为全社会赋予公平正义更多的内涵，真正做到规范执法惠民生。

以纪律严明为保障，牢牢守住队伍建设的根本底线。依托多种载体、经常性的开展党规党纪教育、作风纪律教育和廉洁从警教育；注重以身边人、身边事抓好正反两方面的典型宣传教育工作；加强对权力的监督制约，全面落实党风廉政建设两个责任及领导干部“个人重大事项”报告制度；始终坚持从严治警方针，严明队伍纪律，强化队伍作风；建立健全内部长效监督机制，各部门各负其责、齐抓共管，使公安队伍始终保持忠诚的队伍品质、过硬的战斗素质、旺盛的工作士气。



6月2日晚，“扬中法治惠民镇村行——诚信公信法治文艺专场”演出在该市新坝镇联合中心小学上演。精彩的节目吸引了1000余名观众前来观看。演出结束后，主办方还举行了“新坝镇公信社区道德模范第一届‘好媳妇’评选活动”颁奖仪式。因为孩子们向获奖者敬礼。

季莹 谭艺婷 摄影报道

「鸟巢」领「巨款」的幕后真相

刘林

只花十元钱“鸟巢”领“巨款”

日前，数万名老人前往北京鸟巢体育馆，参加所谓“民族资产解冻大会”。组织者宣称，每人收取10元胸牌制作费，到现场就可以领取5万元现金并报销来回食宿费。

这些老人后来得知，这个由名为“慈善富民总部”所组织的活动，其实完全是一场违法骗局。4月23日，“慈善富民总部”陈玉英、陈春雨、李娜等3名核心人员全部落网。

据警方侦查，在成立“慈善富民总部”不到一年的时间里，陈玉英接触了近40个自称可以解冻“海外民族资产”的机构或个人的项目。

这些“上线”通过QQ邮箱向陈玉英发送伪造的国家公文，证明“解冻民族资产”是合法的，并提供账户和项目投资金额。主要行骗口径是：在国外银行有我国被冻结的民族资产，需要通过会员出资予以解冻，解冻后资金的60%上交国家，剩余40%由资金持有者和出资会员共享。

在“银主”“接班人”“国家工作人员”的诱惑下，陈玉英将上述情况通过微信群，分别由主管、总管、群主在微信群内发布消息。微信群自愿报名参加活动，通过微信红包方式缴纳资金解冻费、资金使用证、资金来源证、缴税、制作胸牌费用等，每人从一元至几十元不等。报名人数和转账钱数分别由每个群的核单员逐级汇总上报，最终汇总至陈玉英银行账户，由陈向“上线”转账。

公安机关查明，在不到一年的时间里，有上亿资金汇集到陈玉英处。陈玉英将这些费用汇入不同项目的账户，企图撬动“民族资产解冻”大业获得巨额回报。

“鸟巢大会”便是陈玉英受上线诱惑而引发的一场闹剧。公安人员介绍，广西籍男子杨华兴见很多人通过诈骗发家致富，他也动了这方面的心思。通过当地几个从事诈骗的人介绍，杨华兴知道了陈玉英的联系方式与她从事的“民族大业”，便谎称自己为“最高民族资产解冻委员会”成员，只需要缴纳10元胸牌制作费，便可以前往鸟巢体育馆领取五万元。深信不疑的陈玉英立刻将这一“好消息”广而告之，大批老人动身前往鸟巢。

目前，公安机关已冻结涉案银行账户98个，共计810余万元，追赃工作正在进行中。

两千微信群，会员数十万

那么，这些违法骗局的重要组织者陈玉英到底是何许人？

一心思想通过“民族资产解冻”发财致富，创建上千万微信群，拥有几十万会员的“慈善富民总部”会长陈玉英，至今不愿相信，制定规矩让几十万会员每天早上定时唱国歌升国旗的自己，有一天会和违法犯罪联系在一起。更让她难以接受的，是她全身心投入的致富大业，其实完全建立在一个虚无的海市蜃楼之上。

58岁的陈玉英是天津市滨海新区大港人。负责案件侦办的天津市公安局刑侦局民警孙毅告诉“新华视点”记者，陈玉英虽然只有初中文化水平，但头脑灵活，思路清晰，“管理领导能力强”。

陈玉英说，初中毕业后她成为一名石油工人，后来通过自学考取了会计资格证以及计算机二级证，并从事过多年会计相关的行业，对公司的制度架构十分熟悉，这在其后一手组织创办“慈善富民总部”架构可见一斑。退休后，陈玉英曾在多家直销企业任职，担任过保健品推销员，后来逐步成长为金牌讲师为推销员授课，拥有发展下线的经验和线下资源。

陈玉英说，2012年开始，她获悉“海外民族资产解冻”这一“伟大事业”，对于巨额海外资产的故事深信不疑，从此便开始关注参与。2016年，她接触了福建人张南进后便开始策划组织团队，利用微信这一渠道大量发展会员。

据天津公安机关侦查，陈玉英“慈善富民总部”共管理微信群2000余个，发展会员56.8万人。这个通过微信群建立的团队，架构严密，分工细致。

(下转10版)

保险纠纷“诉调对接”三年盘点

涉案金额三千余万 履行率百分之百

本报记者 谢勇 本报通讯员 常文金

市依法治市领导小组办公室近日公布镇江市第二批“法治实践优秀案例”，我市法院推出的“保险纠纷诉调对接机制”上榜。该机制实施三年多，全市法院共受理案件1226件，调解成功率达60%，调解履行率100%，达成调解协议金额3321万元。市中院党组成员、副院长陈敏表示，目前我市已形成以诉调对接和调解相结合为核心，以疑案分析和司法建议为抓手，以培训交流和联合调研为依托的诉调对接工作模式，节约了诉讼成本，提高了办案效率，受到当事人一致好评。

“保险纠纷逐年增多，当事人不堪诉累，保险业形象也受影响，在这一领域探索诉调对接新路子是大势所趋。”陈敏介绍，2013年12月，市中院与市保险行业协会联合下发《关于保险纠纷诉

调对接工作的实施办法》，为建立健全诉调对接机制提供制度保障。次年年初，“诉调对接工作室”进驻法院，专、兼职保险纠纷调解员上岗，职责分工和操作流程开始“清晰化”；2015年8月，市中院与保险行业协会在总结已有工作经验的基础上，联合制定《镇江市保险纠纷诉调对接工作规范与流程》，就诉调对接工作中的调解排期、台账登记、调解期限等具体操作事项进一步加以规范和统一，使涉保险合同案件纠纷妥善得到解决，让原告快速得到合法合理补偿，被告尽快从诉讼中解脱成为该项工作的重点。全市法院保险诉调对接工作试点也在当年铺开。

保险合同纠纷案件多存在信息不对称、格式条款解释标准模糊等问题，由此带来双方当事人对立情绪严重，稍

有不慎，还会酿成冲突。对此，法院十分注重与保险行业协会沟通，由熟悉保险知识的人担任专职调解员参与调解，适当披露相关保险信息。以普通民众角度解释格式条款，抚平当事人对立情绪，缓和双方矛盾，促使案件顺利解决。

“我无数次要求保险公司理赔医疗费、误工费1万多元没有着落，腿都快跑断了，没想到法院几天就调解解决了，而且还让保险公司赔了我10万元。”当事人王某逢人便说他的遭遇，虽然事情过去有3个月了，他仍掩饰不住内心的激动。

丹阳法院受理王某某案件后，丹阳“道路交通事故处理诉讼综合服务中心”法医第一时间作出专家咨询意见，保险行业协会积极协助，及时向涉案保险公司通报原告已构成十级伤残的客

观事实，并依法释明当时虽然签订调解协议协商解决，但明显存在重大误解，显失公平，应认定无效。最终双方达成新的调解赔偿协议，由保险公司赔偿老王10多万元。这一结果不但远超老王原先“跑断腿”也要不到的1万多元，而且从立案到执行完毕，前后只花了三天时间。在全国法院保险纠纷诉讼与调解对接机制建设工作推进会上，最高人民法院院长周强还对丹阳法院的这项创新做法给予了充分肯定和表扬。

随着保险纠纷诉调对接工作的开展与推进，越来越多的当事人开始在诉讼过程中自愿选择行业组织进行调解。“应该说，这是节约诉讼资源、节省当事人诉讼成本的好路径之一。”陈敏透露，下一步，全市两级法院将对现有保险纠纷诉调对接机制进行“再优化”，使这项工作法律框架内做得更好，当事人合法权益得到更好的保障。



扫描 一周法治热点

★最高人民法院1日公布，2013年至2016年，全国法院共审结拐卖妇女儿童犯罪案件3713件，审结猥亵儿童犯罪案件10782件，依法判处了一大批侵犯未成年人的犯罪分子，有力维护了未成年人的合法权益。

★公安部6月1日宣布，自今年2月22日全国开展打击制毒犯罪专项行动以来，截至5月31日，全国共破获重

大制毒案件48起，抓获制毒犯罪嫌疑人444人，缴获毒品9.5吨，缴获制毒物品46吨，捣毁制毒厂点60个。

★国务院法制办1日公布《国务院关于修改〈生猪屠宰管理条例〉的决定（征求意见稿）》，征求社会各界的意见。意见稿要求建立问题产品召回制度，旨在进一步规范生猪屠宰活动。

★国务院反拐部际联席会议办公室、公安部刑事侦查局1日宣布，在全国范围内部署开展以“关爱儿童，反对拐卖”为主题的反拐宣传活动，介绍我国反拐工作概况和防拐常识，进一步增

强社会各界防范拐卖犯罪意识，动员全社会积极参与反拐工作，共同减少拐卖儿童犯罪。

★最高人民检察院2日宣布，依法对司法部原党组成员、政治部主任卢恩光以涉嫌行贿罪立案侦查并采取强制措施。案件侦查工作正在进行中。

★教育部、公安部、外交部3日联合发布《学校招收和培养国际学生管理办法》。管理办法赋予了高等学校更多自主权，明确高等学校在具备相应教学条件和培养能力的前提下，可自主招收国际学生。

★新闻出版广电总局4日下发通知，要求网络视听节目服务机构和个人紧紧围绕培育和弘扬社会主义核心价值观，坚决反对歪曲历史、美化反动、调侃崇高、否定英雄的错误倾向；反对天价追星、无聊游戏、奢华盛宴等不良风气；禁止传播节目的所谓“完整版”“未删减版”“被删片段”。

★5日，全国人大财经委宣布，《中华人民共和国电子商务法（草案）》将于8月提交全国人大常委会二次审议。该法将进一步促进和规范跨境电子商务发展，推动我国对外贸易优化升级。

利用无线电作弊！ 我市“首案”移交公安处理

本报讯 日前，镇江无线电监测站在全国二级建造师考试镇江考点的无线电执法保障工作中，查获一起利用高科技无线电设备进行考试作弊的案件。

案件的线索，是监测站执法人员在考点内发现的一个异常信号源。经过对信号进行分析定位，执法人员在考点附近的一间房内查获一台无线电发射机以及电脑等设备。该房间内一名男子涉嫌利用电脑和发射机向考场内发送答案。执法人员顺藤摸瓜，很快在考场内发现并收缴了一个制作成钢笔状的作弊接收器。

据了解，这起案件是《刑法修正案九》颁布后，我市查获的第一起国家级考试利用无线电作弊案件。因考试作弊涉嫌刑事犯罪，目前该案已移交公安部门处理。

(陈劲松 谢勇)

编辑/钱华明 版式/陈巍元 校对/赵秋萍