

## 《关于推进供给侧结构性改革的意见》系列解读

## 建成更高小康 百村万户达新标

## 关于开展“百村万户达新标”行动的实施意见

## 一、精准落实工作措施

## 着力增强经济薄弱村发展能力。

1. 加快提升资源有效利用水平。支持村集体领办土地股份合作社,鼓励农民以土地承包经营权折股入社,发展现代特色农业,加快形成“一村一品”、各具特色的发展格局。大力发展农产品加工、流通,提升农业产业发展层次。发展休闲农业和乡村旅游。

2. 加快提高村级服务水平。支持村集体创办农业生产经营合作社、劳务合作社等服务实体,为各类生产经营主体提供加工、流通、仓储、劳务等有偿服务。发展农业生产性服务业。完善农产品营销体系,建立农产品网上交易平台。

3. 加快提升物业经济发展水平。“双达标”行动期间未建设(购置)工商物业项目,或建设(购置)物业项目体量不足的村,可以在统一规划的前提下新建(续建)或购置能满足增收需要的标准化厂房、门面房或服务设施等物业。已有物业项目,要尽快发挥应有效益。引导村集体以集体资产资源参股优势工商企业,发展混合所有制经济项目。

## 强化落实低收入农户脱贫帮扶措施。

1. 丰富完善脱贫帮扶方式。坚持问题导向,有针对性地开展各项脱贫帮扶。认真组织开展机关事业单位万个党支部结对帮扶万户特困家庭活动。

2. 健全精准扶贫精准脱贫工作机制。实行建档立卡有进有出动态管理,将所有符合条件的及时纳入低保范围,做到应保尽保。有针对性地加大农村教育、保障和保险等政策支持落实力度。对于特殊困难家庭,实行兜底保障。以镇(街道)为单位设立100万元以上扶贫基金,对低收入农户进行专项扶持。

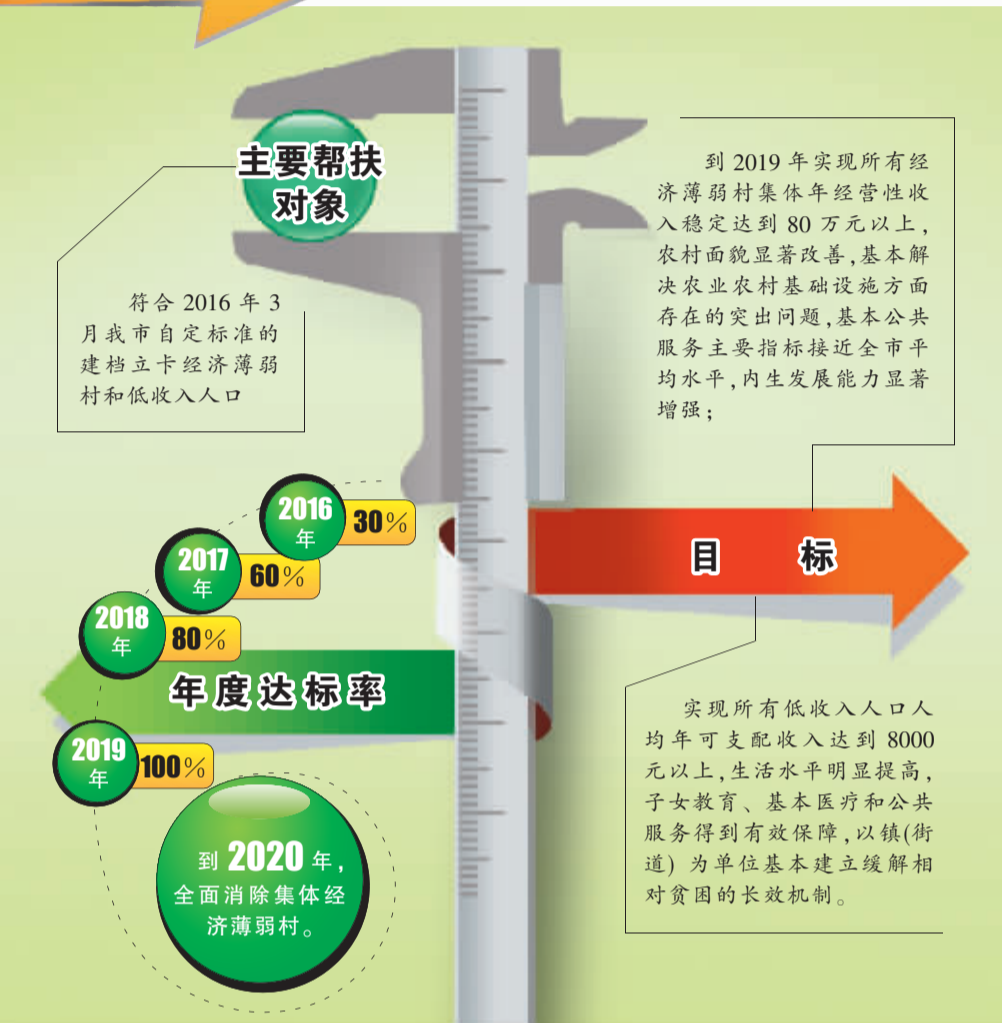
3. 突出有劳动能力低收入人口的增收帮扶。支持低收入农户因地制宜发展种植、养殖业和传统手工业。积极引导农民合作社和农业龙头企业,强化其与低收入农户的利益联结机制,发挥带动作用。

## 加快完善薄弱村基本公共服务。

1. 进一步加大基础设施建设力度。各级住建部门要紧密结合推进美丽乡村建设。交通运输部门要进一步加大经济薄弱地区农村公路建设的投入。水利、农业等部门要着力提高农田基础设施配套水平。其他有关部门要进一步加大基础设施建设,改善农村生产生活条件。

2. 加快各项社会事业发展步伐。教育部门要着力帮助低收入农户子女接受公平有质量的教育,阻断贫困代际传递。卫生部门要进一步完善医疗保险和医疗救助脱贫,努力防止因病致贫返贫。民政部门要努力提高农村特困人员及老年人口的供养水平。文化部门要大力实施文化惠民工程,提升经济薄弱地区公共文化服务能力。

## 目标任务



## 四、深化落实各项扶持政策。

1. 加大财政投入力度。市财政设立“百村万户达新标”奖补资金,实行以奖代补。辖市区财政设立“百村万户达新标”专项资金。凡有经济薄弱村的镇(街道),要坚决落实新增税收地方留成部分用作奖励补贴的规定,加大支持力度。

2. 加大政策整合力度。各类涉农资金要优先支持经济薄弱村,各级各部门安排的各项惠民政策、项目和工程,要最大限度地向经济薄弱村和低收入人口倾斜。

3. 加大政策落实力度。与扶贫开发有关的各项政策和扶持措施,严格执行到位。

## 五、切实加强集体资产管理。

1. 加强资金使用管理。强化财政监督检查和审计、稽查等工作。建立扶贫资金违规使用责任追究制度。

2. 加紧资产收益明晰及资产管理。“双达标”和“达新标”期间财政奖补资金及其他帮扶资金形成的物业资产,其所有权和收益权必须归村集体经济组织所有,要加快办理所有权证和土地使用证,对暂时无法落实“两证”的,可以通过“公示”“公证”等方式将产权或项目受益权予以落实到村。各级财政奖补资金及其他帮扶资金形成的物业资

产,依法依规纳入村集体“三资”管理平台,并进一步加大村务公开、财务公开力度,完善公开机制。

3. 加强扶贫资产收益管理。确保扶持经济薄弱村发展带来的资产收益用于村集体经济滚动发展、基础设施建设和民生支出事项等,严禁挪作他用。

## 六、不断增强挂钩帮扶工作合力。

1. 有领导挂帅。市四套班子领导每人分别挂钩1个经济薄弱村,辖市区四套班子领导根据实际需要,确定每人挂钩联系经济薄弱村的数量。

2. 有部门(单位)挂钩。市直确定1个牵头部门,1—2个参与部门和单位,与经济薄弱村开展挂钩帮扶。辖市区根据各地实际,组织安排所属机关部门(单位)等开展挂钩结对帮扶,确保全覆盖。

3. 有党员干部结对。经济薄弱村所在的建档立卡低收入户,由与所在村结对的市、辖市区部门(单位),以党支部为单位开展党员干部结对帮扶;经济薄弱村以外的建档立卡低收入人口,由所在镇(街道)组织机关干部结对帮扶。

4. 有企业联动。鼓励农业龙头企业到经济薄弱村建立原料生产基地和农副产品供应基地等,通过项目扶持带动农民增收。

5. 有第一书记驻村。市、辖市区两级联动,选派鼓励干部到经济薄弱村担任第一书记,实现全覆盖。

## 二、全面加强组织保障

## 加强组织领导。

市“百村万户双达标”行动领导小组更名为市“百村万户达新标”行动领导小组,由市政府主要领导任组长,市委、市政府分管领导任副组长。各辖市区、镇江新区成立相应的组织领导和机构,凡有达标任务的镇(街道)都要明确专门人员负责扶贫开发工作。

## 严格落实责任。

各地党委和政府要切实承担主体责任,确保如期完成目标任务。党政一把手要切实履行直接责任人职责。经济薄弱村党组织要着力提升内生动力。

## 强化督查考核。

对及时完成达标任务且工作表现优秀的相关干部,通过适当形式予以表彰并加以宣传,符合条件的第一书记优先提拔使用。对工作不力、敷衍塞责的,及时进行通报批评,直至按程序进行问责处理。对弄虚作假搞“数字脱贫”的,要严肃追究责任。

## 专家点评

## 精准扶贫共小康

江苏大学教授 赵喜仓

供给侧结构性改革成功的关键在于补短板。镇江的短板在哪里?如何补?

《镇江市委、市政府关于推进供给侧结构性改革的意见》和11个专项实施方案给出了明确的时间节点、阶段性目标和重要举措。

就补好困难群体短板而言,镇江以民为本,把百村万户达新标行动作为重要抓手,既抓住了“三农”这一镇江发展中的基础性、战略性和全局性的问题,又与精准扶贫和现代农业工程的实施紧密结合、同步推进,有利于发挥镇江农业优势,切实提高镇江全面小康质量和水平。

