

# “钱去哪儿了”十问

## 还有哪些部门欠公众一个交代?



2014年,新华社“新华视点”栏目陆续10次播出追问向公民征收的各类行政性事业收费或政府基金。“收得快,用得糊涂,去向成谜”,调查背后的发现令人触目惊心。渐入年尾,上述调查和追问有了哪些结果?哪些部门还欠公众一个交代?

### 追问一:土地出让金

调查:13年增长超30倍,近20万亿元土地出让金去哪儿了?据国土资源部数据,全国土地出让价款较去年首次超4万亿元为止,13年间增长超30倍,总额累计19.4万亿元。最近5年支出达13.49万亿元,部分省份已超过税收收入,土地收支账中存在诸多乱象。

结果:于8月份启动的土地出让金收支全国性审计,已结束现场审计阶段。目前,审计工作待完成汇总、整理等程序后,将向社会公告结果。

此次审计重点关注征收、管理和支出等方面。据一位审计系统的负责人介绍,此次土地出让金审计工作从各地审计部门抽调大批骨干力量参与,统一以审计署特派办的名义前往各地。搜集的资料和汇总的情况都不经过地方,直接向审计署上报汇总。

业内人士分析认为,此次全国性土地出让金审计,不仅能够揭开一些地区土地出让金收支乱象的盖子,还能摸清地方政府公共财政对土地出让的依赖程度,为下一步对土地出让金强化刚性管理,以及理顺中央与地方的财税体系提供支撑。

### 追问二:民航发展基金

调查:一张机票除了票价本身,还包含被称为“民航发展基金”的几十块钱。2012年,机场建设费被整合成民航发展基金。2013年,该基金收取超过250亿元,其背后是3亿多人乘坐飞机。记者调查发现,这笔钱不少成为广州、北京等地机场上市公司的收入,还有数十亿元“其他支出”不知所终。

财政部驻广东省财政监察专员办事处有关负责人表示,2012年民航发展基金合并后,白云机场并未就“能否将民航发展基金部分作为营业收入”向他们请示。

结果:中国民航局的书面回应称:根据规定,民航发展基金实行收支两条线管理,收入统一上缴中央国库,支出纳入政府性基金预算报财政部批准后执行。基金在使用上严格遵守相关规定,全部用于对民航企事业单位基本建设投资补助和其他各项补贴,其中补贴预算方案在报财政部审批前在民航局政府网站上进行了公示。对于使用民航发展基金给予三个上市机场的补贴,也按规定履行预算管理报批程序,经财政部批准后再行执行。但是,这个回应似乎难以得到认同。

### 追问三:住宅维修资金

调查:据中国物业管理协会物业维修资金专委会的不完全统计,1998年实行住宅专项维修资金管理暂行办法至今,各地收取维修资金在5000亿元左右。这笔巨款长期被闲置在银行难以取出,似乎处于“沉睡”状态。但实际上,它们在暗中“钱生钱”,部分被挪用、炒股和理财,沦为某些部门的“生财工具”。

结果:报道发出后,所涉及的南京市住建部门专门召开座谈会,向记者介绍了当地在清理住宅维修资金方面的工作和做法,表示欢迎共同研究如何完善管理使用。

住建部房地产市场司物业管理处处长陈伟表示,当前,针对住房维修资金群众反映强烈,因各地情况不一样,维修资金问题比较复杂,目前仍在进一步研究中,也在做相关探索。

### 追问四:公交卡押金

调查:公交一卡通发行量在我国已超1.8亿张,每张卡押金10元到30元。大多数人认为,这笔巨款一直躺在专用账户上“沉睡”,可以随时取回。但记者调查发现,数亿元押金层层被“截留”,还剩多少成“谜”;一部分押金以“运营”“折旧”等名义被腾挪挪移甚至扣光,最终悄然落入公交公司的腰包。

结果:针对公交一卡通巨额押金,已有北京、福州、广州、厦门、南京、郑州等十余个城市市民申请公开或提起诉讼。交通运输部有关负责人表示,对这个问题请采访各地交通部门,交通运输部尚无规定和具体办法。

有关部委要求各地自行研究。不过,地方基层部门和企业却希望出台统一指导意见。北京市一卡通公司等多地企业呼吁,希望出台押金管理相关法规,让企业不再无所适从。

### 追问五:涉农补贴

调查:近一年来,全国查处各种涉农补贴问题6000余起,涉及资金20多亿元,克扣农民征地拆迁补偿款、挪用套取农业专项资金、违规发放农村危房改造和低保等涉农资金腐败问题突出,今年1至7月全国检察机关查处涉

农领域贪腐逾万人。

结果:针对财政涉农补贴存在的诸多问题,2014年的中央一号文件明确提出要提高补贴精准性、指向性,整合和统筹使用涉农资金,稳步推进从财政预算编制环节清理和归并整合涉农资金。但是,涉农资金腐败问题依然频发,暴露出管理粗放、制度“空转”、防线失守等问题。

支农资金屡屡被套取说明制度的完善已经刻不容缓,如何在“大补贴”时代加强精细化管理是一道亟待破解的课题。

### 追问六:科研经费

调查:不少人把科研经费当做“唐僧肉”,通过虚列劳务费用、收集发票冲账、借壳套现等方式中饱私囊。仅2013年,全国公共财政科技支出超过5000亿元,但学术成果和技术创新并不尽如人意。

结果:稿件播发后,许多地方随即出台了加强对科研经费管理的细则。如为解决“问题科研经费”,山东省将改革科研经费使用政策,酝酿建立科研项目评审公开制度,强化科技经费使用法人责任制、加强监督建立评审专家“黑名单”等。上海市科委将依据《国务院关于加强和改进中央财政拨款项目和资金管理的若干意见》等文件,对承担科研项目(课题)的单位每年一次开展巡视检查,同时还公布《上海市科研项目专项经费巡查管理暂行办法》,对巡查工作的政策依据、主要任务、工作规程和违规行为处理等内容作出规定。福建省出台《关于改进加强省级财政科研项目资金管理若干意见》,提出从明年起对科研项目经费实行“公务卡”,采用非现金

方式结算,实现“痕迹管理”。

### 追问七:附加费

调查:在关乎民生的水、电、汽油价格中,“附加费”普遍存在。按2013年全国用电量初步估算,仅电价“附加费”一年可达2000多亿元,其中居民生活用电的“附加费”就达270多亿元。

结果:财政部相关负责人回应,我国将清理规范包括民生资源“附加费”在内的行政事业性收费和政府性基金。对于未列入财政部目录清单的行政事业性收费和政府性基金,公民、法人和其他组织有权拒绝缴纳。11月15日,国务院常务会议也部署加快推进价格改革,实施普遍性降费。

### 追问八:城市停车费

调查:北京、上海、广州、天津等地的财政部门没有一个公开披露巨额停车费的详细收支情况。据记者调查,车主缴纳的停车费与政府财政所得之间存在巨大差额,至少有一半收上来的钱最终没有进入政府的口袋,有地方财政甚至分文未取;作为公共资源的道路停车位,经营过度“私人化”,公共资源分配长期“暗箱化”。

结果:北京市相关部门称“市级部门不掌握情况,停车属于区县政府管理”;广州市交通部门和停车协会特地召开新闻发布会,称广州两家垄断管理企业年总利润为263万元,社会舆论哗然;天津交通部门和联华停车公司大股东市国资委表示,对联华公司“无法管理”;上海市交通委称,停车费出现“收不上

来”的情况,但表示将从收支两条线加强对上海停车收费的管理。

### 追问九:高速公路收费

调查:山东交通部门宣布,2014年底到期的15条(段)高速公路将继续收费,主要理由是偿还银行贷款。兴起于上世纪90年代的收费高速公路,将迎来收费到期的巅峰。专家估算,全国高速公路一年收费在4000亿元以上。高速公路成为“印钞机”,微利公用事业变身暴利行业,收来的钱除了修路还贷,还用在了高福利养人或被挪用;而“统贷统还”政策将导致“东收西还”无限循环。

结果:山东省交通部门回应称,15条政府还贷高速公路中,能还清银行贷款的项目2个,其他13个项目均不能按期偿还完贷款。截至发稿时,山东省交通部门仍在论证中,目前尚无明确结论。

收费年限到期的京石高速公路,日前以“扩建”的理由重新获得收费权,被质疑为“新的延期收费借口”。

交通运输部23日发布了2013年全国收费公路统计公报:全国收费公路通行费收入3652亿元,其中高速公路3316亿元;支出4313亿元,年度亏损661亿元。

对于公众质疑的“统贷统还”,交通部公路局局长李彦武认为:“统贷统还符合网络性基础设施的特性”一方面还会继续坚持收费政策,吸引社会资本投资以高速公路为主的收费公路;另一方面建立以公共财政投入为主的普通公路投融资机制。进一步提高收费公路门槛,严格限制新增普通收费公路,控制收费公路规模。未来,我国收费公路规模将控制在公路网总规模的3%。

对于各界高度关注的高速公路收费年限,“账本”没有给出直接回应。

### 追问十:彩票资金

调查:官方数据显示,我国彩票发行规模已累计达1.7万亿元。然而,其中占比15%的发行费标准多年居高不下;规定占35%的公益金中,也有部分趴在地方政府账上“睡大觉”,还有部分资金被用于盖大楼、买游艇、补亏空。结果,浙江体彩一位内部人士表示,这是20多年来首次中央媒体触动彩票这个敏感问题,“也该拿出来晒晒了”。

审计署于11月中旬出动18个特派办,一个特派办负责一个省,选了全国18个省份开展彩票资金审计工作。此次审计将持续1个月时间。目前,各省级彩票管理机构正配合审计署对本省各级彩票资金的管理使用进行审计。

浙江省福彩中心通过官方网站等渠道向社会发布了首份社会责任报告,详细介绍了2013年度浙江省福利彩票的发行、资金筹集、资金使用等情况,并承诺从今年开始,浙江省福彩中心将每年发布社会责任报告。

新华社北京12月25日电

# 2015西津渡迎春年货会

## 暨台湾风情美食节

### 明日盛大开幕

**时间:** 2014年12月26日-2015年1月4日 **地点:** 西津渡8号楼一楼

**主办单位:** 镇江报业传媒集团 **镇江西津渡文化旅游有限责任公司**

**承办单位:** 京江晚报 **支持单位:** 联创生态园

**抽奖细则:** 年货会内场单笔购物满20元以上(不累积),可领取抽奖券一张,每天16:30抽奖,16:30后购物者抽奖券第二日抽奖,中奖者名单将现场公布。

**每日奖项设置:**

- 一等奖 1名:海信32英寸液晶彩电一台
- 二等奖 2名:自行车一辆
- 三等奖 20名:养生酒一箱
- 幸运奖 50名:购物代金券20元 (凡购物满50元者方可抵用) 最后一日改为生态大米6斤
- 参与奖 120名:生态大米一份(2斤)

**年货会产品(部分)** 部分年货会产品提前预告,更多特产敬请关注系列宣传。

<p><b>南京梅花鸭有限公司:</b> 特供南京正宗盐水鸭,板鸭,酱鸭,鸭腿,鸭心。皮白肉嫩,肥而不腻,香鲜美味,回味无穷,百食不厌。</p>	<p><b>哈尔滨秋林里道思红肠:</b> 色泽鲜艳,富有弹性,肉香浓郁,蒜香诱人,鲜美可口,肥而不腻,口感清爽,烟熏气味迷人。</p>	<p><b>大连宁祥海参:</b> 正宗野生辽参,滋阴、补血、健阳、润燥、调经、养胎、产乳,滋补馈赠佳品。</p>	<p><b>新疆特产:</b> 若羌大枣、吐鲁番无核白葡萄、伊宁苹果、库尔勒香梨,伊犁极品树上杏干,阿克苏薄皮核桃、楼兰无花果、开心果、碧根果、乌梅、枸杞、野生酸梅、新疆吐鲁番四色葡萄干、野生黑加仑无核葡萄干、新疆亚麻籽油。</p>
<p><b>安徽符离集烧鸡:</b> 闻名中外的符离集烧鸡,精选宿州符离集本地当年肥健壮麻鸡,肉烂脱骨,肥而不腻,鲜味醇厚,齿颊留香。</p>	<p><b>朝鲜打糕:</b> 朝鲜著名的传统风味食品,将蒸熟的糯米放到槽子里用木槌打制成,香黏细腻、筋道适口。</p>	<p><b>宝迪产品:</b> 宝迪禽畜副产品(三黄鸡、青脚鸡、老母鸡、分割品等产品)宝迪风味火腿,宝迪肘花,熏烤香肠,风味大香肠,碳烤小肉肠。</p>	<p><b>河南特产:</b> 信阳毛尖,铁棍山药,金银花茶,兴盛德麻辣花生,花生糕,牡丹花茶,信阳红。</p>
<p><b>浙江临安炒货:</b> 小核桃,手剥山核桃,椒盐奶油山核桃,山核桃仁、长寿果、纸皮核桃、杏仁等系列农产品。</p>	<p><b>海鲜干货:</b> 鳗鱼干、海鱼干,干贝瑶柱,鱼胶,鱼肚,目鱼干鱿鱼干,海参,鱿鱼,海蜇,梭子蟹,开洋,虾皮,虾仁,淡菜干,花蛤干,紫菜。</p>	<p><b>山东特产:</b> 山东龙口粉丝,山东纯红薯粉条,精品阿胶蜜枣,金丝玉枣。</p>	<p><b>内蒙特产:</b> 内蒙牛肉干(原味、辣味、五香、孜然),香辣牛板筋,内蒙古马奶酒,阿拉善奶酒,草原奶酒。</p>
<p><b>东北干货:</b> 黑木耳、秋木耳、元蘑、榛蘑、猴头菇、榛子、东北大松子、人参、鹿茸熊胆(粉)、林蛙(油)、蓝莓、人参花、大马哈鱼、还有各种东北干菜、东北蜂蜜、花粉、蜂王浆。</p>	<p><b>云南特产:</b> 普洱茶,鲜花茶,松花粉,天麻。</p>	<p><b>新疆大巴扎羊肉</b></p>	<p><b>精品猕猴桃:</b> 往届年货会火热产品,精品猕猴桃,皮薄肉厚水分多。</p>
<p><b>河北特产:</b> 金丝小枣,沧州天然无核枣,承德杏仁。</p>	<p><b>福建特产:</b> 波萝蜜,椰子粉。</p>	<p><b>山西特产:</b> 平遥牛肉。</p>	<p><b>浙江特产:</b> 西湖莼菜、龙泉香菇、天目笋干、绍兴霉干菜、西湖藕粉、宁波汤团、绍兴腐乳、嘉兴粽子、绍兴麻鸭、金华火腿、茶油、青鱼干、柯桥豆腐干、龙山黄泥螺、绍兴黄酒、严东关五加皮酒。</p>

**台湾风情美食节**

来自西津渡敞开心扉尽情享受来自台湾的豪大大鸡排、士林大香肠、大腸包小腸、盐酥鸡、青蛙下蛋、车轮饼、轰炸大鱿鱼吧!

在台湾,士林夜市、六合夜市、逢甲夜市是最受欢迎的,而现在,一场台湾美食镇江阻击战要开始了!

**美食街品类**

- 台湾沙茶鱿鱼
- 深坑泡菜臭豆腐
- 庆丰包子铺
- 香港QQ蛋仔
- 洪七公叫化鸡
- 士林香煎豆腐
- 重庆酸辣粉
- 狗王大热狗
- 内蒙烤羊排
- 武汉三鲜豆皮
- 长沙臭豆腐
- 大肠包小肠
- 柠檬秋刀鱼、乳鸽
- 台湾碳烤蜜酥鸡排
- 轰炸大鱿鱼
- 阿里王烤肉王
- 台湾沙嗲烤肉
- 铁板鱿鱼
- 榴连酥
- 台式炒年糕
- 台湾蚵仔煎
- 台湾鱼丸汤
- 屏东椰奶
- 朝鲜打糕
- 原住民烤肉
- 澎湖海蛎串
- 蟹黄口签肉
- 香酥一口蟹
- 温州大馄饨
- 阿里山板栗
- 台湾养神汤
- 油炸冰淇淋
- 绍兴臭豆腐

**京江晚报补贴——特价产品**

仅限3天(12月26日-28日)

**新高氏非转基因物理压榨茶籽橄榄调和油 450ml**

销售价:15.8元/瓶

**特价: 6.8元/瓶**

每天限额300瓶 每人限购一瓶

**沃成营养草鸡蛋含丰富的锌铁钙等多种微量元素 一盒40枚(约45斤-5斤)**

销售价:60元/盒

**特价: 36元/盒**

每天限额150盒 每人限购一盒