

聚军民融合之力 谱双拥工作新篇

——句容市五创省级双拥模范城纪实

这是一片英雄的土地，当年新四军在这里创建了以茅山为中心的抗日根据地，打响了苏南抗战第一枪。在血与火的考验中，涌现出了千千万万铁血儿女。

这是一片充满生机、充满希望的土地，在经济建设突飞猛进，社会事业协调发展，城乡面貌日新月异中，句容人民饱含深情地续写着爱国拥军的华章。

7月21日，江苏省第十届双拥模范城命名表彰大会传来喜讯，句容市再次荣获省级双拥模范城，实现省级双拥模范城“五连冠”目标。

近年来，句容军民以创建省级双拥模范城“五连冠”为目标，不断创新和完善创建机制。组织领导坚强有力，宣传教育广泛深入，拥军工作扎实有效，政策法规落到实处，开创了句容双拥工作的新局面，驻句各部队牢固树立“驻句容、爱句容、建句容”的思想，视句容为故乡，视人民为亲人，充分发扬拥政爱民光荣传统，广泛开展拥政爱民系列活动，积极服务句容地方经济发展，军民融合深度发展，为句容率先基本实现现代化作出了积极贡献。先后被镇江市委、市政府、军分区授予“六创”全国双拥模范城二等功单位，镇江市军地互办实事先进单位。



组织重点优抚对象疗养



参加农村环境整治



拥军湖荣誉碑



市法院法律拥军进军营

“思想决定行为，思路决定出路。双拥工作要创新。首先要有新的境界，要把靠传统、靠感情维系的工作方式与制度建设结合起来，以新型的工作平台为载体，不断创造性地开展双拥工作。”这是句容市委书记尹卫东在该市“五创”省级双拥模范城动员大会上的讲话。

句容市隶属茅山革命老区，境内有驻军（警）部队单位20家，各类优抚对象3万余人，其中重点优抚对象1500多人，是镇江市驻军最多的辖市区。多年来，全市双拥工作做到“五纳入”：即纳入各级党委、政府的议事日程；纳入社会与经济发展

“五个纳入”“五个到位”夯实双拥工作基础

和部队建设总体规划；纳入单位和部门目标管理责任制；纳入各级领导干部政绩考核内容；纳入全民国防教育内容。确保“五个到位”：即组织机构到位。及时调整充实了市、镇两级双拥工作领导小组和工作班子，完善了规章制度。目前，全市各党政机关、企事业单位双拥基层机构达128个，结成军民共建对子117个，基本形成了党政军三位一体、群团组织广泛参与、全方位覆盖的双拥工作组织领导体系。政策执

行到位。相继出台了《关于推进句容市军民融合式发展的实施办法》《支持部队信息化建设和实施人才战略工程实施意见》等一系列规范性政策，使双拥工作有法可依、有章可循，步入法制化、规范化、制度化轨道。运行机制到位。先后制定了八项制度；双拥工作例会制度、走访慰问制度、双拥工作目标分解制度、检查评选表彰制度、军（警）民共建制度、党政领导“军营一日”活动制度、结对帮扶优抚对象制度和双拥情况反馈制度。经费保障到位。每年安排双拥经费50万元，办公经费10万元；安排双拥创建经费60万元，确保了双拥工作的正常开展。双拥宣传到位。将国防和双拥纳入干部教育培训和党员冬训计划内容，中小学广泛开展国防教育和军训。市财政每年划拨专项经费用于宣传教育活动。市人武部每两年还组织青年学生和广大市民开展国防知识竞赛。市人防办和人武部都有教育基地，茅山新四军纪念馆和烈士陵园每年接待人次达数万。每逢重大节日，军地双方都要联合举办国防教育报告会、国防知识图片展览、军民联欢文艺晚会等活动。全市中小学校普遍开设了国防教育课程。每年春节和“八一”期间电视台都连续刊登双拥工作宣传公益标语。茅山是红色旅游基地，是全国六大山地抗日根据地之一，有240家单位在这里建立爱国主义教育基地。2012年，该市为进一步发挥苏南新四军纪念馆爱国主义教育基地的作用，推出了“八一”免费游茅山活动，让游客在游览茅山景区的同时，也能接受到爱国主义教育。

抓政策法规落实让服务对象满意

“双拥工作不能说大话、套话、空话，必须真抓实干，落实在每一项工作中。”这是句容市委常委、政法委书记，市双拥工作领导小组组长章壮钧，在总结“四创”工作时对新一轮双拥创建工作提出的要求。

“五创”工作以来，该市正是按照这一要求扎实做好各项工作。做好优抚安置工作是双拥工作的重要内容。句容市现有优抚对象3万余人，其中重点优抚对象1500多人。四年来，按照政策要求，进一步整合资源，加大力度，构建了政策优待、社会帮扶的优抚保障体系，优抚安置工作取得了新的突破。

安置工作实行城乡一体化。针对当前退伍军人安置难的问题，积极探索安置工作改革的新路子。2011年出台退役士兵安置具体实施办法，2012年退役士兵安置工作实行城乡一体化。通过鼓励自谋职业和有偿安置相结合等办法多渠道、多形式安置城镇退伍士兵。规范退役士兵职业教育和技能培训工作。

妥善安置转业干部和随军随调



随军家属招聘会

家属。共接受安置转业干部66名；安置随调家属9名，先后帮助42名随军家属找到工作岗位，安置人数位居镇江市第二。

优待标准实现自然增长。切实将维护优抚对象的合法权益工作放在首位，健全了优抚对象抚恤补助优待标准自然增长机制，每年以不高于全市农村人均收入增幅20%标准提标，重点优抚对象抚恤标准经费、义务兵家属优待金纳入财政预算。全市义务兵家属优待金优待标准达到上年农民人均纯收入水平，做到优待金一户不漏、一分不少、一天不拖。在乡复员军人定期定量补助标准超过国家规定的标准，优待面、定补面达到100%。同时，从2011年开始为重点优抚对象开展精神慰藉，组织优抚对象体检、疗养等。

投入经费近200万元，全面完成了“慰烈工程”任务。规范退役士兵职业教育和技能培训工作，参训率和培训率都达到90%以上，退役士兵安置人员数量居镇江第二。

“一卡通”方便优抚对象就诊。出台了《句容市重点优抚对象参加农村合作医疗保险的大病补助办法》，为重点优抚对象办理大病医疗补助卡，依托农村合作医疗给予大病医疗补助。对城镇一至六级残疾军人的医疗全部纳入城镇基本医疗保险范围，统一为其办理医疗卡，享受全额报销。农村其他重点优抚对象全部纳入了最低生活保障和新型农村合作医疗，报销实行“一卡通”。



句容市委书记尹卫东慰问消防大队



句容市长许文慰问重点优抚对象



句容市消防大队爱心捐赠贫困生



驻军官兵义务为群众理发



群众自发慰问镇江船艇学院官兵

“五大工程”尽显爱国拥军真情

“双拥工作面广量大，需要办的事既实又多，仅靠各级领导和职能部门是不行的，全体军民都应该人人有责。因此，我们广泛开展国防教育活动，不断增强全民的爱国拥军意识，营造出浓厚的双拥工作氛围，确保了双拥工作向更高的层次、更高的水平迈进。”这是句容市长许文在该市“五创”省级双拥模范城推进会上对双拥工作提出的要求。

2009年以来，句容市各级党委、政府坚持把支持部队建设作为双拥工作的出发点和落脚点，实施“五大拥军工程”，努力帮助部队解决战备训练、生产、生活等方面的实习困难。

强化科技拥军。按照科技知识进军营、科研成果进军营、科技人才进军营的思路，为部队开展科技知识讲座，支持部队信息化建设和实施人才战略工程。市双拥工作领导小组专门制定了《科技拥军工作方案》，组织江苏农林学院、市职教中心、教师进修学校帮助部队报考军校的战士进行考前辅导。边城镇还专门设立科技练兵奖励经费，为先进个人发放奖励金。市人社局每年组织人员赴驻句部队开展军地两用

人才培训、发证工作。

注重法律拥军。全面维护国防利益和军人军属合法权益机制，依法优先、积极稳妥地处理涉军案件和问题。市法院出台拥军法律援助办法，在73016部队挂牌成立“法律拥军工作站”，率先开通涉军维权绿色通道，市法院、司法局组织律师和工作人员开展“送法到军营”法律咨询活动，为军人军属提供全方位的法律帮助。

开展行业拥军。大力支持部队后勤保障社会化。市住建局出台《句容市驻句部队后勤保障社会化改革实施意见》，粮食、公安、交通、供电等部门，优质优惠供应粮、油、水、电、气等。全市车站、医院等公共服务场所设有“军人优先”的牌子，交通、旅游、卫生、邮政、电信、供电、银行等公共窗口设置拥军优属服务公约，积极主动为残疾退役军人、烈属和现役军人提供优先优惠服务。

驻军子女择校入园、入学实行不受区域限制，不收插班费，免交借读费等优先优惠政策，实现了现役军人子女100%就近方便入园、入学。

推进文化拥军。市文广体育局经常深入部队开展文艺辅导，组织

编排文艺节目，开展送戏下军营活动。一些镇（管委会）和社区办与驻地官兵每年都共同举办纳凉晚会，增强了军地双方感情。去年“八一”前夕，市双拥办、市妇联还联合举办了“庆八一军民联欢晚会”，受到了官兵们的热烈欢迎。市新华书店主动开展送书进军营活动，免费提供书刊服务2500多册，极大地丰富了驻句官兵的业余生活。

注重重事拥军。四年来，累计为驻句部队做了50多件实事，形成了菜单化、制度化。2010年投入60多万元在二圣湖建造了300多平方的水训观摩楼和坦克停车场，进一步完善了水上训练中心基础设施建设。2012年投资800万元，历时2年，建成镇江市第十七条双拥路——驻句73667部队至新122省道道路；投入40多万元为73016部队解决区域供水，让官兵吃上了放心水；投资60万元帮助94932部队营区道路建设和办公现代化升级；2013年投资2000万元对石衣线7公里破损路段进行拓宽维修，解决73016、73018部队从营区到国省干道通行难的问题。

参与“平安句容”建设。为打造“平安句容”，驻句部队主动作为，加强军警民联防联治，协助地方处置各类突发事件，确保一方平安。市消防大队、武警中队每天出动10人次参与夜间军民联防治安巡逻，驻句各部队都制定了处置各类突发事件的预案。驻句73033部队支持黄梅中心校建成全市首家“少年军校”。(杨银 徐成明 刘冰冰)



退役士兵专场招聘会



军民融合 服务地方经济发展

出台了《关于推进句容市军民融合式发展的实施办法》，多年来，驻句部队视句容为第二故乡，积极响应地方号召，主动承担各种急难险重任务，全心全意为地方服务，得到了驻地群众的衷心爱戴和拥护。

支持重点工程建设。驻句73016部队每年都主动出动机械装备参与地方重点工程建设，大力支持地方经济社会发展；73056部队积极调整沿江土地，支持地方经济建设。共调整沿江土地830亩，支持投资100亿元的华电句容电厂项目建设，并提供全方位服务，确保项目按期投产。市政府还投入经费4000万元，帮助部队改善生产、生活环境，谱写了军地融合式发展的新篇章。

开展扶贫工作。各驻句部队把扶贫帮困作为拥政爱民的重要举措，积极与重点优抚对象、贫困户、贫困生等挂钩结对，共照顾烈军属、五保孤寡老人500多人，帮助30户重点优抚对象脱贫致富，与50多名贫困学生结对帮扶，受到了驻地人民群众高度赞誉。

参与公益活动。驻句部队发挥自身优势，积极参加驻地绿化美化建设，保护生态环境，送医送药等活动，受到了市民的广泛好评。驻句73667、73016等部队每年都帮助茅山风景区清扫积雪活动；南京军区总医院汤山分院和镇江359医院每年2次深入社区为群众开展义诊、送医送药，宣传卫生医疗知识，帮助驻地医疗机构改善医疗条件。

参与“平安句容”建设。为打造“平安句容”，驻句部队主动作为，加强军警民联防联治，协助地方处置各类突发事件，确保一方平安。市消防大队、武警中队每天出动10人次参与夜间军民联防治安巡逻，驻句各部队都制定了处置各类突发事件的预案。驻句73033部队支持黄梅中心校建成全市首家“少年军校”。(杨银 徐成明 刘冰冰)



市双拥协会慰问驻句部队