

事业单位工资改革开始“读秒”

绝非重回大锅饭时代

收入状况良莠不齐 津贴发放是收入差距主因

国务院法制办近日就《事业单位人事管理条例》公开征求意见,时间截至12月30日,目前进入最后读秒阶段。本次事业单位工资改革,涉及全国上百万事业单位和近3000万事业单位人员的切身利益,备受瞩目,能否真正缩小收入分配差距成焦点。

国务院开始企业工资条例立法工作已有数年,迄今尚未公布草案,涉及机关工资的立法目前仍在进行中,事业单位工资立法最先公开征求意见。本次征求意见稿,涉及事业单位改革中的多项目标,如聘用制度、工资制度、社保制度。征求意见稿对工资福利和社会保障明确规定:事业单位工作人员的工资制度、工资构成,需执行国家的统一政策;国家建立健全事业单位工作人员的社会保险制度。

事业单位是指国家为了社会公益目的,国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的,从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。经过几轮改革,目前我国事业单位分为全额拨款事业单位、差额拨款事业单位和自筹自支事业单位。

一般来说,自筹自支事业单位从业收入水平较低,也是事业单位之间收入分配“洼地”。

“虽然我们是事业单位,但实际已企业化运作了,没有国家拨款,但单位又无其他福利,这种状态下很多机构只是在维持。”北京一位自

支事业单位工作人员告诉记者,每个月她的全部收入不到4000元。记者走访得知,目前事业单位从业收入状况良莠不齐,但普遍存在工资外收入项目繁多、比重很大,且以“暗箱”操作为主,分配不透明。

一些事业单位不同程度存在收入分配失控问题,尤其垄断行业或经济效益比较好的事业单位,这种现象更为突出,一些单位工资外收入是工资水平几倍甚至十几倍。

有专家表示,事业单位的社会化改革方向使事业单位开拓多元化

收入渠道一直受到政策鼓励和支持,同时,事业单位本身服务性质多种多样,介入市场程度有深有浅,行业受国家政策扶持、限制程度也有区别,因此不同事业单位间营利能力区别很大。一些事业单位因具有行政特色,利用特殊地位进行营利,成扰乱市场秩序主要症结。

征求意见稿规定,事业单位执行国家统一工资制度。工作人员工资由岗位工资、绩效工资、津贴补贴组成。岗位工资、绩效工资执行国家统一政策和标准。事业单位在核定绩效工资总量内,按期

定程序和要求进行分配。工作人员按国家规定享受住房、医疗等等待遇,以及享受艰苦边远地区津贴和特殊岗位津贴补贴。

之所以出台统一工资制度,是因名目众多的津贴补贴已成事业单位间收入差距主要原因。单位不同,效益不同,都会造成津贴补贴差异。一些事业单位存在午餐补助、水电补助、通信补助、住房补助等多个名目,还有些补助不叫“补助”,但性质类似,如职务补贴,根据不同职务,设定不同消费金额。

杜绝各种名目津贴乱发放 绝不是重回大锅饭

事业单位统一工资初衷在于杜绝各种名目津贴乱发放,绝不意味着一碗水端平,重回大锅饭。有人形容本次改革是关后门,开前门。将津贴乱发之后门关掉,而打开绩效工资的前门。

绩效工资改革是事业单位改革的核心和难点。北京一名事业单位行政人员认为,绩效工资应类似于奖金,因此其改革好坏直接影响员工积极性,同时也需对现有岗位设

置进一步细化。“肯定得区分开,事业单位多为知识密集型,如何核定其绩效是摆在各事业单位面前的一个难题。考核好了就会鼓励员工积极性,考核不好就很难开展,影响工作。”工资薪酬专家文跃然表示。

北京市朝阳区某医疗诊断机构一名工作人员告诉记者,单位虽进行了几次工资改革,但因缺少配套细则,目前尚未实施绩效工资。

之前中国社会科学院的绩效考核改革也备受争议,无法顺利推进。由于事业单位公益性、服务性和知识密集性的特点,导致绩效考核改革如何突破成最大难点。

但有不少人认为,从目前征求意见稿,突破并不明显。工资统一了,人员聘用了,并不代表其职能会转变。

一些改革根本在于职能划分,而恰恰是职能划分挡住了事业单位

改革的道路,影响工资改革。北京在进行事业单位改革中遇到的最大问题就是职能拆分。“许多部门不愿放弃手中掌握的行政审批权,兴奋点在于自身权力的维护和扩张,所以部门间才会职能交叉。”国家行政学院教授汪玉凯认为。对于行政级别和养老保险问题,征求意见稿也是含糊其辞,传递的信息就是默认目前的“养老双轨制”。

拉平差距没必要 公平的收入分配方式是关键

当问及如何看待征求意见稿出台,能否真正缩小工资差距时?北京大学政府管理学院教授袁刚认为,事业单位本来就包括了不同行业,收入有差距是客观存在。有些事业单位本身就无事可干,应该裁撤。许多人本来就是混饭吃的,工资照发已不错了。缩小事业单位工资差距有什么正面意义,为什么要缩小差距呢?所谓事业单位就是“国编”,即除公务员以外吃财政饭的机关。我国行政体制特点是庞大而效率低下,多次精简机构改革,都对冗官冗费拿不出办法。公务员制

度改革把原来干部体制中不发挥管理作用的机构剔除出政府体系,以事业单位称之,涉及好几千万人,这些人无论有事无事干,工资照拿。所以,事业单位改革长期以来一直是我国行政改革大难题。其实,许多事业不一定都要官办,如医院、学校、出版社相当一部分可“私立”,适当减少官办事业。我国不少官办事业都是用于安置冗员,近日曝出某地地震局仅以经费千分之一用于地震预报,其余大部分经费都用在养官上。这加重了纳税人负担。

如何看待事业单位收入差距问

题?北京大学社会学教授夏学鸾表示:如果说绩效工资主要是为解决“干好干坏,收入一样”的问题,那么统一工资制度主要是为防范收入分配差距过大。绩效工资针对的是事业单位内部收入分配的平均主义。统一工资制度针对的是不同行业或同一行业不同事业单位收入分配差距。

事业单位是为社会提供公共服务公共服务的部门,从其公共服务本身属性看,具有公益性,基本工资不应有大差别,但对于每个事业单位工作人员,专业素养又有差别,提供服务质量也有差别。为鼓励积极性,

拉开收入档次是必要的。

如何根本解决收入差距过大问题?现实中,不同行业、不同事业单位的收入差距大,多数并非因公共服务的差异,而是其他非专业和个人因素所致,比如类似垄断所致。而在收入分配时,却往往把这部分收入冠以绩效工资名义,给人一种错觉,以为它是个人勤奋劳动和高质量的公共服务的报酬。

如何科学规范高收入事业单位的各种补贴来源,实际已成事业单位收入差距问题关键所在。(据工人日报)



财经视窗

人民币对美元汇率中间价继续走高



镇江画报 2011·12 (双月刊) 第6期 / 要目

城市要闻 01
省政协领导在我市调研
绿色峰会 02/03
第八届中外绿色人论坛
绿色峰会 04/05
文宗阁复建竣工

特别策划
06/13 镇江拍摄摄影展作品
浮玉
踏车观瀑
舞动镇江
滨江晚景
金色田野
春到宝塔山
塔下荷风
橄榄待哺
低碳宣传队
老来乐
红歌会
翠舞
笑舞翩翩
幸福的鸟儿
婚礼进行曲
“草莓”音乐节

舞台奇葩 14/15
江苏舞蹈“莲花奖”比赛在镇举行
民间体育 16
我市举办木兰拳比赛
古城晚报 17
九旬健康达人展绝活
佳作欣赏 18/21
我市摄影家“西部行”作品
娱乐频道 22
梁咏琪歌迷见面会
书香摄影 23
《铸剑》、《金陵十三钗》、《龙门飞甲》

封面
文宗阁复建竣工剪影
封三
诗画镇江茗山
封底
浮玉秋色

刊中刊 24
江南副刊
来稿选登 25
潘桂华摄影作品选登
镇江画报 26/27
潘志荣国画作品
城市经典 28
“白蛇情缘”综艺晚会
签约仪式 29
“SHIMANO”杯钓鱼比赛
科技快报 30/31
镇江凤头鸭填补国内空白
乒乓播量 32
八小球员特色教学

前11个月央企营业收入18.4万亿

据新华社北京12月19日电 国务院国资委主任王勇在19日举行的中央企业负责人会议上说,今年1至11月,中央企业生产经营总体上保持平稳较快增长,累计实现营业收入18.4万亿元,同比增长22.6%;实现净利润8317.9亿元,同比增长3.6%;实现净利润同比增长的中央企业为82家,占69.5%。

根据国资委之前披露的数据,去年1至11月中央企业累计实现营业收入14.9万亿元,同比增长34.7%;实现净利润8022.6亿元,同比增长50.1%。这说明不仅中央企业营业收入增速有所降低,净利润增速也出现大幅下降。

国资研究专家、北京科技大学教授刘澄认为,今年以来中央企业

的经营业绩表现与国内外经济形势基本相符,并不意味着中央企业的经营能力出现了问题。

国务院国资委研究中心企业研究部部长王志刚则认为,欧债危机才是造成中央企业营业收入和净利润增速放缓的最主要因素。国际金融危机期间,由于应对得力,央企基本算是躲过一劫。

我国外汇占款连续两月负增长

据新华社北京12月19日电 中国人民银行19日发布的数据显示,11月份我国外汇占款净减少279亿元。这是我国外汇占款连续两个月负增长后,连续第二个月出现月度负增长。

外汇占款是央行及金融机构收购外汇资产而相应投放的本国货币,包含中央银行在银行间外汇市

场中收购外汇所形成的人民币投放,以及整个银行体系(包括央行和商业银行)收购外汇所形成的人民币资金投放。

数据显示,截至11月末,我国外汇占款达254590.31亿元,较10月末减少279亿元。此前央行发布的数据显示,10月份我国外汇占款减少249亿元,是近四年来外汇占款的首

次月度负增长。

分析人士指出,考虑到人民币对美元即期汇率此前连续多日盘中触及跌停事件,此次我国外汇占款连续两个月出现负增长,凸显出在当前国际金融市场出现变化的背景下,人民币汇率升值幅度放缓以及国际跨境资金异常流动的深刻现象。

出口信用保险: 镇江外贸企业的“保护伞”

“投保这样一个特殊险种,比拿退税优越多了,保单还能用来融资,当然最主要的还是和外商做生意时有安全感。不过,目前还有不少企业不知道它。”日前,记者在爱迪进出口有限责任公司采访时,业务部经理仇俊峰感慨道。他所说的“特殊险种”,其实是中信信保公司的出口信用保险产品。这是一种政策性保险,与国内普通商业险完全不同。目前,我市已有46家外向型企业向中信信保投保,后者在推动我市出口贸易、保障出口企业的收汇安全等方面起到了不可替代的作用。

事实上,这把“保护伞”威力强大。本地某民营企业反映,美国一家公司拖欠其货款近2000万美金。中信信保派员勘察发现,该公司负责人先后成立了十几家公司,大部分都是在收取货物获利后转移财产,然后申请破产,由于该负责人系律师出身,因此多次成功逃避债权人追索。中信信保立刻行动,联合国内8家受骗供应商赴美国申请对该公司的强制破产,及时冻结公司资产,

逼迫其清偿信保项下债务。

爱迪公司从中国信保的受益,除了国际贸易安全性大幅提升外,还包括保单融资。仇俊峰说,爱迪一直与德国一家钢材商有业务往来,最多时销售额达到1500万美元。2008年国际金融危机后,公司管理层认为与德国的业务存在较大风险,遂找到中国出口信用保险公司江苏分公司投保,并以保单作为融资凭证,从银行申请到单次450万美元的信用额度,滚动使用后对业务非常有帮助。

据统计,目前我市有46家企业投保中国信保,但全市有出口的企业有1416家,覆盖面仅为3.24%。市商务局相关负责人表示,究其原因,主要是多数企业对这种保险不了解,有些甚至认为缴纳这种保费“不划算”。“实际上这些企业都是在算小账。无论是从抵抗国际贸易风险角度(保险公司负责赔偿和追偿),还是拓宽融资渠道(保单质押等)方面考虑,这样的政策险都是必须的,更何况其保费相对更低。”(记者 钱华明)



12月19日,股民在杭州一证券交易大厅内关注股市行情。

当日,沪深两市低开,其后股指继续低位震荡,两市再创新低,午后有反弹。截至收盘,沪指报2218.24点,跌0.30%,成交497.18亿元;深成指报9054.08点,跌0.31%,成交504.39亿元。 新华社发

“唤醒体”解构 2011经济表情

2011年的互联网,一道风景线就是各种欢乐的“xx体”层出不穷。凡客体、淘宝体、咆哮体、Hold住体、蓝精灵体等等,而如今最新流行的,叫做“唤醒体”!

跟之前的很多流行体不同,“唤醒体”的背后有个匪夷所思的故事。最近有报道称,江西妇女涂雪梅车祸后成了植物人,亲人们想出了一个特别方法试图唤醒她。涂雪梅喜欢打麻将,于是每天都在她身边呼唤“三缺一,你快来呀。”奇迹出现了。两个月后,涂雪梅居然苏醒了。

在感叹生命奇迹的同时,网友们发出感叹:兴趣的力量!由此“唤醒体”在网络上迅速蹿红,网友们纷纷创造故事调侃,其中不乏2011年经济运行的另类碎片化表述,欢乐地解构出当下经济生活的热点。

不得不承认,这些富有创意的“唤醒体”在调侃与自我调侃中,将沉重的生活、工作压力化解为幽默一笑,这可能也是生活本身的真谛吧。

●手机版:xx手机企业一销售经理,因车祸成植物人,家人百计唤他不醒。一同事看望,伏在耳边道:苹果倒闭了。经理一跃而起,快去,岁末大营销……

点评:在2011年的手机圈,苹果iPhone堪称一枝独秀,它不停地刷新销售纪录。iPhone抢走了那些传统手机巨人们的地盘,几乎所有的同行都对它羡慕嫉妒恨。

●“爱疯迷”版:某iPhone用户遇车祸成植物人,他的亲人和朋友根据其期待完美越狱的心情,每天都在他身边念:“出了,出了,iOS 5的越狱放出来了!”奇迹终于发生,他醒过来了,第一句话:是完美的吗?

点评:iPhone 4S在全国各地热销,不过对于中国广阔的水货市场,苹果iOS 5还没有越狱,很多用移动卡的用户遇到了不兼容、不稳定的困扰,苹果迷们都在热切盼望尽快越狱。

●房产销售版:一房地产销售经理,因车祸成植物人,一同事看望,伏在耳边道:存准率下调5个百分点。经理一跃而起,快去,每平方米涨价1万元!

点评:今年的房地产调控“严”字当头,一些城市的楼市陷入低迷,房地产销售的日子也水落船低,戏剧般大起大落的人生。

●股民版:股票大跌导致老人中风成植物人,老人家属不断在老人身边呼唤,“股票涨啦,快起来操作吧。”如此连续呼唤,一天老人奇迹般地醒了,爬起来就问:“涨了多少?”

点评:2011年的股市让新老股民们的心情落到低谷,有人感慨在十年经济高速增长的背后,上证综指却气喘吁吁地从终点又回到起点。

●电商版:某电子商务网站一书藉市场经理,因车祸成植物人,家人百计唤他不醒。一同事看望,伏在耳边道:xx倒闭了。经理一跃而起,快去,岁末大营销!

点评:电子商务领域的价格战激烈到无语。

●微博版:某微博一业务经理,因车祸成植物人,家人百计唤他不醒。一同事看望,伏在耳边道:xx倒闭了。经理一跃而起,快去,拉名人!

点评:这是微博增长的这一年,四大门户纷纷投入重金,很多场合并不鲜见“打擂台”的局面。(据北京晨报)