

个税起征二审维持 3000 元

第 1 级税率由 5% 修改为 3%，进一步降低较低收入人群税负

全国人大常委会 27 日再次审议了个人所得税法修正案草案，维持了一审稿将起征点从每月 2000 元提高到 3000 元不变。相应地，二审稿作了一处重要修改：将工资、薪金所得适用的超额累进税率中的第 1 级税率，由 5% 降到 3%。为何不进一步提高起征点？如何通过调整税率结构来减税？下一步个税应该怎么改？

3000 元起征点为何不变

今年 4 月，税法修正案草案一审后，全国人大常委会法工委通过中国人大网向社会征求对草案的意见。在来自 82707 位网民的 237684 条意见和 181 封群众来信中，共有 8 万多人对“将工薪所得减除费用标准，即起征点从 2000 元提高到 3000 元”这条发表意见，其中 15% 赞成，48% 要求修改，35% 反对。

这些数据可以部分地反映出，多数人对目前 3000 元的起征点不满意。既然如此，为何不再提高起征点？

27 日，全国人大常委会副主任委员洪虎在向常委会作报告时介绍说：“考虑到草案的减除费用标准（即起征点）是在对城镇居民人均消费性支出水平及工薪所得纳税人占全部工薪收入人群比重进行测算基础上确定的，也考虑到这次减除费用标准的调整，要与已确

定的推进个人所得税综合和分类相结合以及增加直接税比重等税制改革的要求相衔接，建议维持起征点每月 3000 元的规定。”

经有关部门和专家测算，起征点从现行 2000 元提高至 3000 元后，我国工薪所得纳税人占全部工薪收入人群比重将由 28% 下降到 12% 左右。

专家指出，如果继续提高起征点，纳税人范围会进一步减少，致使个税将基本不能发挥调节收入分配的作用。北京大学法学院教授刘剑文提出，发达国家个人所得税在税收收入中所占比重很大，而我国目前只占到 6% 左右，比例很低，起征点不能再提高了。

财政部材料所副所长白景明认为，3000 元的起征点为今后个税走向综合与分类结合的改革留下了空间，符合改革渐进式的原则。

改革后级数	含税级距	税率(%)	速算扣除数
1	0-1500	3%	0
2	1500-4500	10%	105
3	4500-9000	20%	555
4	9000-35000	25%	1005
5	35000-55000	30%	2755
6	55000-80000	35%	5505
7	80000以上	45%	13505

改革前级数	含税级距	税率(%)	速算扣除数
1	0-500	5%	0
2	500-2000	10%	25
3	2000-5000	15%	125
4	5000-20000	20%	375
5	20000-40000	25%	1375
6	40000-60000	30%	3375
7	60000-80000	35%	6375
8	80000-100000	40%	10375
9	100000以上	45%	15375

个税未来还会怎么改

在此次常委会审议个税修正案草案的过程中，全国人大常委会综合社会各界意见提出了三点建议：一是根据具体情况，对抚养人口、教育、医疗等费用支出在应纳税所得额中扣除；二是加快实施综合与分类相结合的个人所得税制改革；三是加强税收信息收集管理，依法严格征管，加强对高收入者的税收征管。

我国个税制度实施以来，一直实行的是分类税制，早在十六届三中全会中就明确提出了要建立综合与分类相结合的个税制改革的目标。

财政部材料所所长贾康指出，目前我国个税修订仍属于个税改革向综合与分类相结合目标迈进的“前期铺垫”。

他坦言，与发达国家相比，我国

个人所得税还存在不足，如分类计征模式与无差别的宽免扣除制度，导致我国个人所得税税基无法真实反映纳税人的纳税能力，进而使个税不能充分发挥调节收入分配差距的功能。但当前个税改革朝着综合与分类相结合方向迈进仍有很大难度，要推进综合计征，需要实现纳税人信息申报的实名制，个人全部收入信息要实现网络全覆盖，纳税人申报制度也要健全。

全国人大常委会在 27 日的报告中明确表示，考虑到本次国务院提出的修正案主要是对工薪所得减除费用标准，即起征点和个税税率结构的调整，对其他内容可抓紧研究，适时全面修改个税法。

(据新华社北京 6 月 27 日电)

热点聚焦

5 家商业银行违规发放挪用贷款 580 亿元

据新华社北京 6 月 27 日电 审计署审计长刘家义 27 日在向全国人大常委会会议作审计工作报告时说，跟踪审计工商银行等 5 家商业银行新发放的 3472 亿元贷款，发现违规发放和挪用贷款等问题 580 亿元，其中向未批先建、手续不齐或资本金不到位的项目发放贷款 254 亿元，还有部分贷款被用于还贷。抽查中国人保和中国人寿 499 个分支机构发现，均存在以虚假承保、虚假退保、虚假理赔等方式套取保险资金的问题，金额合计 19.9 亿元；违规支付保险代理手续费 7 亿多元，其中相当部分是通过将直销业务转为代理业务套取的。

部分重大投资项目存在违规招投标

据新华社北京 6 月 27 日电 审计署审计长刘家义 27 日在向十一届全国人大常委会第 21 次会议作关于 2010 年度审计工作报告时说，审计发现，部分重大投资项目在工程施工、材料采购等方面违背国家招标投标规定，有的甚至非法转分包。京沪高铁建设中，合同金额 44.46 亿元的施工、监理和咨询等项目尚未招标，相关公司就已进场开展工作。西气东输二线工程建设中，有 45.01 亿元管道和站场施工、2.33 亿元设备材料采购的招标不规范，分别占抽查施工、材料采购合同总额的 72% 和 12%。76 个支线机场建设中，有 23 个机场共计 19.38 亿元的 359 项合同未按规定公开招标，占抽查合同总数的 20%。



青岛胶州湾大桥通过验收

6 月 27 日拍摄的即将通车的胶州湾大桥红岛互通立交。当日，山东高速胶州湾大桥通过了相关部门的竣工验收。山东高速胶州湾大桥全长 36.48 公里，是目前世界上已建成的最长的跨海大桥，是国道主干线——青兰高速的起点段。

新华社记者 李紫恒 摄

职业病防治法修正案草案：

用人单位不提供劳动仲裁相关证据将承担不利后果

据新华社北京 6 月 27 日电 为维护劳动者合法权益，27 日提请全国人大常委会审议的职业病防治法修正案草案规定，职业病诊断、鉴定过程中，用人单位不提供劳动仲裁相关证据应当承担不利后果。为保证职业病诊断工作顺利开

展，草案对职业病诊断中提出的劳动仲裁规定了特殊的程序要求：在确认劳动者职业史、职业病危害接触史时，当事人对劳动关系、工种、工作岗位或者在岗时间有争议的，可以向当地的劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁；接到申请的劳动人

事争议仲裁委员会应当受理，并在 30 日内作出裁决。

草案还规定，仲裁过程中，劳动者无法提供由用人单位掌握管理的与仲裁主张有关的证据的，仲裁庭应当要求用人单位在指定期限内提供；用人单位在指定期限内不提供的，应当承担不利后果。

根据修正案草案，用人单位对仲裁裁决不服、拟向人民法院提起诉讼的，应当在职业病诊断、鉴定程序结束之日起 15 日内提起诉讼；诉讼期间，劳动者的治疗费用按照职业病待遇规定的途径支付。

我国拟施行 退役士兵自主就业 报考公务员优先录取

据新华社北京 6 月 27 日电

根据全国人大常委会 27 日审议的兵役法修正案草案，我国义务兵退役后一般将由政府发给退役金，士兵自主就业。士兵退出现役可以免试进入中等职业学校学习，报考公务员的，同等条件下优先录用。

中国人民解放军副总参谋长孙建国在向全国人大常委会作兵役法修正案草案说明时表示，我国现行兵役法规定，家居城镇的义务兵退役后由政府安排工作。这一规定已经不能适应社会主义市场经济条件下用人制度的实际情况。

为了解决这一问题，修正案草案作了以下规定：

一是按照义务兵退役后绝大多数由政府发给退役金，自主就业的改革思路，修改了士兵退役安置的规定。修正案草案规定：对义务兵和服役不满 12 年的士官退出现役，按照国家规定发给退役金，实行自主就

业；对服役满 12 年的士官、平时荣获二等功以上奖励或者战时荣获三等功以上奖励的士兵、属于烈士子女和因战致残被评定为 5 级至 8 级残疾等级的退役士兵，由县级以上地方人民政府安排工作；如果本人自愿，也可以自主就业。

二是完善军官退役安置的规定。修正案草案规定：军官退出现役，国家采取转业、复员、退休等办法予以妥善安置。

三是充实促进退役军人就业的优惠政策。修正案草案规定：士兵退出现役可以免试进入中等职业学校学习；报考公务员的，同等条件下优先录用；报考普通高等学校以及接受成人教育的，享受加分以及其他优惠政策。

修正案草案还规定：机关、团体、企业事业单位应当优先招录退役军人。军人服役年限计算为工龄，退役后与所在单位工作年限累计计算。

2010 年地方政府性 债务超 10 万亿

未超偿债能力

据新华社北京 6 月 27 日电 审计署审计长刘家义 27 日向全国人大常委会报告了全国地方政府性债务审计结果，截至 2010 年底，全国省市县三级地方政府性债务余额约 10.7 万亿元。

地方政府性债务关系我国经济安全，一直为国内外各界广泛关注。审计署全国地方政府性债务审计工作领导小组办公室副主任陈尘肇回

答记者提问时说，从审计结果看，至 2010 年底，省、市、县三级地方政府负有偿还责任的债务率，即负有偿还责任的债务余额与地方政府综合财力的比率为 52.25%。如果按地方政府负有担保责任的债务全部转化为政府偿债责任计算，债务率为 70.45%。总体看，我国地方政府性债务负担尚未超出其偿债能力。

2010 年中央公共财政 赤字 8000 亿元

据新华社北京 6 月 27 日电 财政部部长谢旭人 27 日介绍说，2010 年中央公共财政收支总量相抵，赤字 8000 亿元，比预算减少 500 亿元。

受国务院委托，谢旭人向十一届全国人大常委会第 21 次会议作 2010 年中央决算的报告。他说，2010 年，中央公共财政收入 42488.47 亿元，完成预算的 111.6%，比 2009 年（下同）增长 18.3%。加上从中央预算

稳定调节基金调入 100 亿元，使用的收入总量为 42588.47 亿元。中央公共财政支出 48330.82 亿元，完成预算的 103.6%，增长 10.3%。加上用于补充中央预算稳定调节基金 2257.65 亿元，支出总量为 50588.47 亿元。

据谢旭人介绍，2010 年末中央财政国债余额 67548.11 亿元，控制在年度预算限额 71208.35 亿元以内。

新闻出版总署：

不允许建立 所谓的记者“黑名单”

据新华社北京 6 月 27 日电 针对国际记者联合会指责我国政府某些部门拟建立记者“黑名单”一事和国内媒体炒作此事的问题，新闻出版总署有关负责人 27 日重申：依照我国的法律和规定，任何组织或者个人不得干扰、阻挠新闻媒体及其新闻记者合法的采访活动，我国政府从来不允许新闻当事部门、机构建立所谓的记者“黑名单”。该负责人表示，新闻媒体的舆论监督是社会民主、社会文明进步不

可缺少的重要力量。对新闻媒体存在的报道内容个别细节不准确的问题，不应该采取全责备的态度，相关部门应该通过及时发布公开信息，积极开展正面引导的方式进行解释，不能设置障碍任意提高采访难度，更不能建立所谓“黑名单”限制记者采访。

该负责人还指出，对于个别记者或者媒体的不端行为或违规、造假、敲诈等行为，新闻出版总署坚持及时受理、严查严处。

国缘 V9 在京开启

6 月 19 日，江苏今世缘酒业股份有限公司献礼建党 90 周年精心研制的高端白酒国缘 V9，在北京人民大会堂开启面接受品鉴。

全国人大常委会、中国科学院常务副院长李慎明，全国政协常委、原中国军事科学院副院长葛东昇，司法部副部长张苏军，中共中央候补委员、中国农科院院长翟虎渠，国家档案局局长杨冬权，原外交部副部长、前外交官联谊会会长吉佩定，中纪委委员、原中央军委纪检部副部长段达球，中国记协原党组书记徐心华，原中国进出口银行行长、渤海银行董事会主席羊子林，原中国人民大学党委书记马绍孟，全国人大管理局局长朱连璋，凤凰卫视多

媒体副总裁、凤凰周刊社长孙谦，淮安市委书记刘永忠，淮安市委常委、涟水县委书记李卫平，江苏今世缘酒业股份有限公司董事长、总经理周素明等参加国缘 V9 开启仪式。

据介绍，国缘 V9 共有两款产品，一款是 68 度的珍藏版，沿袭传统手工酿造技艺，精雕细琢，采用中高温曲，经长期发酵，酿制 1 斤国缘 V9，需 10 余斤粮食，用陶坛贮存，为酒中珍稀之品，酒体醇厚绵甜，丰满细腻，酒度高而不烈；另一款是 42 度的商务版，汇集中西方酿酒技艺之精华，经陈年老熟，精心酿制而成，色如琥珀，呈复合香型，入口相继产生蜜香、甘草香和酱香，口感丰满醇厚。