

养老金并轨“靴子落地” “延迟退休”争议声再起

养老金并轨尘埃落定，与此密切相关的延迟退休争议声再起。根据全国老龄办数据，2020年全国老年人口将达2.48亿，老龄化水平为17%。中国社科院发布报告称，2011年养老金收不抵支的省份有14个，2012年扩大为19个。面对日益加速的人口老龄化，养老金账户能否支撑？钱从何处来？

在曾经的争议中，延迟退休被认为是解决养老金收支缺口、缓解劳动力不足、应对人口老龄化等问题的“灵丹妙药”，一些研究机构和专家一直持“先谈并轨、再谈延迟”的观点。随着《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》发布，争议多时的延迟退休议题是否重新浮出水面？



养老并轨“靴子落地” 延迟退休议题是否提上日程？

根据国务院14日公布的机关事业单位工作人员养老保险制度改革方案，近四千万机关事业单位人员告别“免缴费”时代，也意味着中国养老“双轨制”正式终结。一些专家提出，先养老并轨、后延迟退休是适合的改革路径。

就在养老并轨改革方案去年12月23日被全国人大常委会审议之后仅两天，清华大学就业与社会保障中心主任杨燕绥等专家表示，一方面老龄人口庞大，一方面年轻劳动力短缺，三个缴费者供养1个领取者，养老保险账户人不敷出。“财政部2014年一季度开始就承认企业养老保险基金出现了

根据一些专家的估算，养老并轨后，近四千万人未缴部分视同缴纳，单位今后还要负担工资20%，将是一个数万亿元的“缺口”，对已经紧绷的养老金总盘子带来巨大压力。

而根据延迟退休改革方案设计参与者、清华大学就业与社会保障中心主任杨燕绥等专家表示，一方面老龄人口庞大，一方面年轻劳动力短缺，三个缴费者供养1个领取者，养老保险账户人不敷出。“财政部2014年一季度开始就承认企业养老保险基金出现了

6亿元缺口，意味着退休制度改革已到箭在弦上、不得不发的地步。”杨燕绥表示。

有研究显示，退休年龄每延迟一年，养老统筹基金可增长40亿元，减支160亿元，减缓基金缺口200亿元。但也有专家表示，延迟仍需审慎。中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长匡贤明认为，养老保险制度并轨后，给延迟创造了条件。但机关事业单位与城镇职工的养老待遇差距仍然较大，且延迟退休需社会讨论，形成共识。

相关背景

为什么要实行“延迟退休”政策？

为什么延迟退休？因为养老金有亏空。为什么养老金有亏空？因为养老制度转轨时，留下了巨大的空账。为什么养老制度需要转轨？因为最初制定的国家大包大揽养老体制，已无路可走。

2012年7月，社科文献出版社和中国人事科学研究院发布了《人力资源发展报告(20112012)》。报告显示，中国当前城市人口总体的平均退休年龄为56.1岁，其中男性平均退休年龄为58.3岁，女性为52.4岁。报告认为，中国退休年龄偏低，因为在这个年龄段中，大多数劳动者依然身体比较健康，精力比较充沛，这种退休年龄造成了中国人力资源的浪费。

两种声音

脑力劳动者多支持 体力劳动者多反对

清华大学公共管理学院教授、就业与社会保障研究中心专家刘庆龙表示，对于延迟退休，应该先搞清楚是什么人赞成延迟，又是哪些人反对，“在劳动一线的人没有想延迟退休的，想延迟退休的都不在体力劳动一线上。”他认为延迟退休政策更多地顾及了脑力劳动者的利益，一定程度上未考量体力劳动者的利益，“对于一线的体力劳动者，他们根本不是八个小时工作制，在劳动力最旺盛的时候，体力全都透支，他们希望在退休时能养养身体，怎么可能愿意延迟退休？”

国外现状

多数国家普遍提高法定退休年龄

在美国，职工延迟到70岁退休，可以比65岁退休多拿40%的退休金。发达国家男性退休年龄多为65岁左右，女性60岁—65岁；发展中国家男性多为60岁左右，女性55岁—60岁；50岁退休为全世界最早。

多数国家普遍提高了法定退休年龄，或者计划提高退休年龄。如美国将领取全额养老金的退休年龄从65岁提高到67岁。韩国领取养老金的年龄2013年由60岁调整为61岁，2033年将提高至65岁。加拿大政府将领取养老金年龄从65岁提高到67岁。根据国际劳工组织对160多个国家的统计，中国女职工50岁退休，是全世界最早的国家之一。

综合新华社、人民网等稿件

百姓关切四大热点

群体化差异明显，利益如何协调？

新华网发展论坛一项2万多人次参与的调查显示，如果2018年起实施延迟退休，超过92%的人反对。普通职工和重体力劳动者反对的主要理由是工作权力利益小，“想早拿养老金享受生活”等，而一些党员干部和专业技术人员支持，仍存

“特权阶层继续保有权利”质疑。国家行政学院教授汪玉凯表示，赞成与反对延迟退休的声音兼有，就要求政策制定要考虑对不同人群的影响，根据社会不同行业设计弹性退休制度，解决好各群体间的政策公平。

费率高年限长，个人和企业缴费是否该下降？

社会上有“月薪一万，养老金缴满30年27年才能回本”的说法，引发养老金“交的比拿的多”等质疑。匡贤明表示，这一算法不对。经过精算，60岁退休，计发139个月，约合11.6年。领到这个月数就不亏，超过就

赚了，与27年相去甚远。但我国养老金单位缴费率偏高，政府财政支出偏低，对这一代人不公平，也对企业转型不利，缴纳税费应当降低。十八届三中全会的决定中明确提出了“适时适当降低社会保险费率”。

延迟会不会对就业形成“双向挤压”？

目前，全国每年毕业大学生700多万人，就业压力年年递增，再延迟退休，年轻人工作岂不是更难找？北京大学国家

发展研究院院长姚洋表示，延迟退休牵涉广泛，对年轻人就业有影响，但同时也减轻了年轻人供养退休人员的负担。

适时推迟养老计划，百姓该怎么办？

有网友表示：“30年前说‘计划生育好，政府来养老’；20年前说‘计划生育好，政府帮养老’；10年前说‘养老不能靠政府’；现在我们老了，说适时推迟养老计划，我们怎么办？”

匡贤明等认为，养老保险

制度设计是政府、企业、个人三方共担的机制。但目前政策制度设计中将机关事业单位基础养老金替代率设置过高，导致支付压力的产生，政府支出结构上应该调整。

如果延迟退休真来了 会引发哪些“蝴蝶效应”？

如果延迟退休真的来了，也许会出现如下的场景：

困扰年轻人和居民们多年的广场舞消失了，曾经忙碌的花鸟鱼虫市场萧条了，遍布五大洲的“夕阳红”旅游团缩水了，因为大爷大妈跟年轻人一样在格子间忙工作了……

但相关新兴产业应运而生：因为爷爷奶奶要参与工作，接送照看宝宝将成为难题，托管机构将异常繁荣；除了托儿，由于无法受到上班族子女的照料，面向高龄群体的托老产业也将快速发展；养生节目可能更为抢手，为饱受职业病、更年期综合征、老年病困扰的中老年上班族提供养生规划、心理辅导、智力支持的产业更为发达；而保险业、医疗保健甚至处理劳动纠纷的律师行业都可能找到新的增长点……



北京市海淀区某社区的几位老人在唠家常做手工。新华社发