

# 人治思维催生奇怪建筑



究竟是谁给了“领导”们这么大的权力，领导的个人意志完全替代了科学的决策过程？欲除奇奇怪怪的建筑，须先破除无孔不入的人治思维。

中国青年报社会调查中心通过民意中国网和手机腾讯网(9254人参与)进行的一项调查指出,63.0%的受访者表示自己所在地有造型“雷人”的地标建筑。81.1%的受访者直言,决策者和审批者应为奇怪建筑负责。

(10月30日《中国青年报》)

各地层出不穷的奇怪建筑,不管美观还是丑陋、公众是否接受,以下事实不容否认:一、投资巨大,都是真金白银盖起来的;二、木已成舟,轻易修改或拆除的可能性不大;三、没有决策者和审批者的拍板,断然建不起来的。此起彼伏大搞奇怪建筑,一时间甚至已经成为一种普遍现象,引起了国家高层的关注,近日,国家主席习近平也曾指出,“不要搞奇奇怪怪的建筑。”

有因才有果,调查结果显示,81.1%的受访者直言,决策者和审批者应为奇怪建筑负责。只是,这个“责”具体该怎么负,是个问题,就眼下的情况看,除了一片批评指责外,似乎没有更好的办法。更让人着急的是,伴随着人们的谴责,短期内如果找不到更好的解决方案,渐次会有更多的奇怪建筑竖起来。

中国工程院院士、东南大学建筑设计理论与研究中心主任程泰宁一语道破天机,“对大型建筑的规划、审批程序一般都是有的,但常不起作用,最重要的是领导一句话。有时,招标、审批都完成了,若领导觉得不满意,说换掉就换掉了,这样的例子实在太多。而且,大型建筑的后期评估机制还不完善,一般建完就谈不上什么责任了。”

必须反思一下,究竟是谁给了“领导”们

这么大的权力,领导的口味和个人意志完全替代了科学的决策过程?一座座奇形怪状的建筑拔地而起,如同城市建设的“疮疤”,分外扎眼,而在其背后,若隐若现的是中国社会由来已久、深入某些人血液和骨髓的人治思想、官本思想。在这样的思维认知之下,官大一级压死人,不管多重大的决策,执行部门也敢于唯官唯上,而对专家的意见却置若罔闻。

在我们全社会快速走向文明和谐的今天,人治思维成为民主和法制的拦路虎。基于这样的现实,笔者以为,欲除奇奇怪怪的建筑,须先破除无孔不入的人治思维。在刚刚结束的十八届四中全会上,“依法治国”的理念再次得到重申和强调,这无疑是一个好的开始,“奇奇怪怪的建筑”有望在法治化的进程中逐步销声匿迹。 陈科峰

## “多预算了19亿”离“突击花钱”有多远?

预算并非“儿戏”,而是对应着公共财政的责任,无论钱多钱少,预算的审慎与严谨都是必须坚守的原则。

七月份做本年度第一次预算调整时,说准备投20亿元到广州教育城;刚过了三个月,这次预算调整又反映这20亿元中有19亿元花不出去,又需要调整。昨日在广州市人大常委会会议分组审议2014年市本级预算调整方案时,多位人大代表指有关部门预算编制“不太严肃”。 (10月30日《新快报》)

计划常常赶不上变化,预算做出,当然并不意味着成为铁板一块,适时的调整也更是必要。出于预算严肃性的考虑,通常情形下,财政在做预算的时候,往往会留有一定余量以备不时之需,这必然意味着预算资金高于实际开支是个普遍现象。然而,留有余量的

预算,现实中却遭遇“突击花钱”,被花得一分不剩的预算,与其说充分证明了预算制定的英明神武,毋宁说更多暴露出将预算“吃干喝尽”的花钱模式。

相形之下,三个月内连续两次做出预算调整,先是准备投20亿元,旋即又因19亿元花不出去再次调整。虽然相比“突击花钱”的潜规则,通过预算调整取消花不掉的预算,的确堪称实事求是,但如此颠覆式预算调整,被质疑为“不严肃”并不冤枉。

增20亿预算却有19亿花不出去,问题的关键并不在预算调整本身,而仍然缘于预算本身的随意性过大。仅仅因为盘活存量财政资金,突然之间“腾挪”出了124.3亿的多余

财力,便大手笔的增加20亿元预算用于教育城建设支出。这一“有钱就花”的预算调整机制,本身更有反思的必要。预算并非“儿戏”,而是对应着公共财政的责任,无论钱多钱少,预算的审慎与严谨都是必须坚守的原则。

预算的适时调整与回收,相比“突击花钱”,固然是个进步,但颠覆式的预算调整,却仍然暴露出预算过程的缺陷。毕竟,多预算了19亿,恐怕并不是每次都能如此轻易收回,由于预算的随意性而引发的财政滥用风险,其实离“突击花钱”并不远。而唯有预算的决策与调整程序得到了切实的遵守,预算细化、评审责任、后续监督机制得到真正落实,预算成“儿戏”才有望真正谢幕。 吴江

盐业市场化改革,宽进之外更需严管。只有将监和管结合,才能让用盐风险和危险远离公众。

## 盐业改革的唯一标准是公众满意

中国盐业协会29日披露,发改委主任办公会议已通过第七套盐业体制改革方案,并在各部委完成意见征求。方案的核心为2016年起废止盐业专营,放开所有盐产品价格。 (10月30日《京华时报》)

尽管盐业改革有了路线图和时间表,但如何啃下这块硬骨头,考量的却是政府职能转变和简政放权的实效与成色。

十几年来,国家有关部委对盐业体制改革先后制定了六个方案,但这些方案皆遭遇阻挠。盐业改革之所以举步维艰,关键在于政

策性垄断下的既得利益格局难破。

我们常说,改革要有壮士断腕的决心,这个断腕就是要断垄断行业的腕,盐业改革亦是如此。只有敢于打破固有的利益掣肘,将政企不分彻底打破、专营和专管彻底分开,才能赢得正义的最后胜利。

当然,人们之所以关注盐业改革,并不只是对垄断下暴利的深恶痛绝,更在于用盐安全如何得到更有效的保障。食盐绝非普通的商品,市场的完全放开,不可避免地会滋生出一些蛀虫,或钻政策空子投机倒把,或浑水摸鱼搞非法营生;何况就是在专营体制下,农药

废渣盐冒充食盐流向餐桌等乱象也时有发生。

盐业市场化改革,宽进之外更需严管。只有将监和管结合,才能让用盐风险和危险远离公众。一方面,该管的要管好、管住,必须厘清部门监管职责,确保放而不乱;另一方面,政府在当好市场标准制定者的同时,还应用好无形之手保障公共产品的供给。

盐业改革关乎民生大计,不仅改革方案要符合大多数人的根本利益,而且实施中更应把公众满意不满意贯穿始终,从而让老百姓买得省心、吃着放心、感觉舒心。 徐剑锋

本版言论皆为一家之言,不代表本报观点,仅供参考。

### 中西医结合医院(市二院) 专家门诊

市中西医结合医院肾内科:80822330  
市中西医结合医院朱承松主任:13605283497

#### 糖尿病肾病可怕吗?

丁女士问:我父亲患有糖尿病,但因为没控制好血糖,现在并发糖尿病肾病,请问会发展为肾衰吗?怎么治疗?

市中西医结合医院肾内科主任朱承松答:糖尿病肾病是糖尿病的慢性并发症之一,属于微血管病变,是糖尿病人死亡的主要原因。其发生率随糖尿病类型不同而不同,在I型糖尿病的发生率约为40%-50%,II型糖尿病发生率约20%。

糖尿病肾病在终末期肾功能衰竭中占首位,约占36.39%。糖尿病肾病的病人约25%在6年内,50%在10年内,75%在15年内发展为终末期肾功能衰竭,从出现蛋白尿到死于尿毒症的平均时间为10年,每日尿蛋白>3.0g者多在6年内死亡。

糖尿病肾病的治疗主要包括下面几个方面:

#### 1. 基础治疗

(1)控制高血糖:早期糖尿病肾病,通过胰岛素治疗将血糖控制在正常范围,不仅可使增高的肾小球滤过率恢复正常,而且可使轻度增高的尿微量白蛋白排泄率逆转到正常范围。控制高血糖是最基本的治疗方法,可阻止肾脏微血管病变的发生与发展。

(2)控制高血压:高血压加速糖尿病肾小球损害的进展,降压治疗后,肾小球滤过率缓慢下降,尿蛋白减少,可延缓向尿毒症的发展。血压最好控制在130/80mmHg以下,降压药可选用血管紧张素转换酶抑制剂或钙离子拮抗剂等。

(3)饮食疗法:糖尿病肾病,在控制总热量的前提下,强调低蛋白、高维生素、低盐饮食。限制蛋白质的摄入,按0.6-0.8克/(公斤体重)标准进低蛋白饮食,以摄入优质动物蛋白为主;盐的摄入控制在5克/日以下,浮肿时盐限制要更严格而且还要限饮水量。

2. 对症治疗:(1)利尿消肿;(2)纠正贫血;(3)透析疗法(包括腹膜透析或血液透析);(4)肾脏移植术。

3. 中医中药治疗:祖国医学对肾脏病治疗有丰富的经验,辨证施治对糖尿病肾病治疗可起到积极作用,但进入尿毒症期,主张慎用中草药。

### 小儿秋季腹泻怎么办?

秋季腹泻是发生在秋季的腹泻病。孩子感冒后常出现拉肚子、呕吐,解水样大便,每天可达十几次。本病常由肠道内病毒感染引起。每年的9月到次年1月是秋季腹泻的流行季节。其中以6个月到3岁婴幼儿易感。

秋季腹泻有哪些特征?(1)起病急,常有咳嗽、鼻塞、流涕,以及发热等类似感冒症状。(2)腹泻每日10次左右,重者可达数十次,大便多呈水样、蛋花样或黄绿色稀便,无粘液,无脓血。(3)患儿病初多有呕吐,常先于腹泻发生。(4)腹泻严重可致脱水,出现口渴、尿少、烦躁不安,眼眶凹陷等症。(5)本病多有自限性,自然病程1周左右。

秋季腹泻的治疗:(1)秋季腹泻主要由轮状病毒感染引起,目前尚没有真正意义上的杀灭轮状病毒的药物。(2)主张予肠道粘膜保护剂蒙脱石散口服,可吸附、固定病原体及毒素,然后随粪便排出体外。(3)可予培菲康、妈咪爱等微生态制剂调节肠道菌群,但对急性腹泻止泻效果不显,主要用于慢性及迁延性腹泻。(4)加强补液、补充电解质治疗,口服米汤、米粥、果汁、薄面汤、口服补液盐等。早期禁用牛奶、蔗糖等易产气流质食物。除非孩子呕吐明显,一般不要禁食,必要时还需输液补液,防止脱

### 三院健康专栏



镇江三院内科  
副主任医师 陶艳

水。(5)秋季腹泻多由病毒感染所致,如果大便没有脓血、没有粘冻,大便常规检查没有脓细胞,同时不考虑细菌性腹泻的,不要用抗生素狂轰滥炸。滥用抗生素会导致肠道菌群失调,继发二重感染。

秋季腹泻预防措施:(1)母乳喂养,增强体质,提高胃肠道免疫能力。(2)注意饮食卫生。轮状病毒主要通过粪-口途径传播,所以教育孩子饭前便后要洗手。照顾孩子的大人,如果双手接触过带有轮状病毒的大便,然后没有彻底消毒,手又污染了玩具、奶瓶、食物等,往往会造成孩子反复感染。(3)餐具、炊具使用前要消毒,比如刀叉、榨汁机、奶瓶、奶嘴等要清洗、消毒。(4)食物要新鲜、干净,要煮熟。冰箱内拿出来的食物要热透。(5)保持空气流通,平时多带孩子进行户外运动,加强锻炼,增强体质。(6)本病具有传染性,因此不要接触其他腹泻孩子,少去人多的公共场所。(7)如果腹泻,还需马上就医,以免小病变大病,贻误病情,酿成严重后果。