



周刊

本期看点

游戏机涉赌？

打！

防患于未然？

练！

>> A10版

关于“小”和“大”

公安窗口：“小窗口”提供“大服务”

>> A11版

质监窗口：“小窗口”展现“大形象”

>> A12版

生态文明，有批检察“护航员”

>> A13版



扬州市公安局城东派出所不断强化民警执法理念，从服务民生、保民平安、赢得民心出发，深入推进警务公开。图为该所民警向群众介绍社区警务室的工作情况。
黄凌 朱冠琦 方莉 摄影报道

京江晚报

2013年11月7日 星期四
编辑 崔骏
版式 胡骏
校对 文清
投稿邮箱:xwchb@zjby.net.cn

深化简政放权 提升行政效能

市纪委紧抓“放减改”三字箴言

近年来，市纪委、监察局围绕中央、省政府机构改革和职能转变工作要求，牵头、协调相关部门，全力推进行政审批制度改革，在“放、减、改”三个方面下工夫，不断提升政府部门行政效能、增强经济社会发展的动力。

“放” 放权基层 释放活力

按照市委、市政府的工作部署，市纪委、监察局会同市法制办、市行政服务中心以及各辖市区等单位，按照“广泛调研、理清事权，对标找差、提出方案，明确规范、无缝对接，完善手续、督促交接”的方法，分两个方面、三个层次抓推进抓落实。

在提高审批权限集中度方面：确定新进市行政服务中心部门12个、新增项目115个，使我市进中心的部门总计已达47个、项目总数为483项，其中行政审批主体44个，许可和审批项目345项，进中心行政审批主体和许可、审批事项进驻率分别达100%和97.73%，此轮进中心比例我市由原落后周边地区变为全省最高。

在简政放权方面：明确在市级机关原有20个部门向新区放权87项的基础上，又增加39个部门向新区再放权319项，这样新区行使的市级权限已达到了406项，其中审批事项占市级机关审批总数的86.1%，位于全省前列。确定21个市级部门向辖市区放权311项。各辖市区参照市级部门向镇江新区简政放权的模式，向所属省级开发区简政放权。

向镇江新区实施简政放权以来，截至今年9月，镇江新区行政服务中心受理办件12万件，其中新下放权限的办件为9.6万件，占比78.8%，极大地提高了办事效率，增强了投资者的信心。镇江新区承接下放权力后，通过优化审批流程，简化审批环节，压缩审批周期，共压缩审批承诺时限23天，压缩比率为13%，减少审批环节176个，申报材料减少了10.2%。

“减” 减权减费 惠及企业

今年4月起，市纪委、监察局会同市法制办、市行政服务中心，历时两个月对市级43家部门的行政权力进行了拉网式梳理，严格按照相关法律、规定清理行政权力事项。

清理后，我市43家市级行政执法部门共有行政权力4646项。行政权力总数清理后减少471项，减幅为9.2%。保留行政许可及非行政许可的行政审批事项277项，行政审批事项比清理前减少94项，降幅达到25.3%。通过简政放权，最大限度地该不该管的事交给市场，交给社会。同时，推动政府职能更多地转向市场监管、社会保障和公共服务，真正把该放的权力放下去，把该管的事情管住管好。

过去，行政处罚只有自由裁量，而没有细化、量化。今年，推动市级机关部门进一步规范行政处罚

自由裁量量化标准。部门进行定量划分，对能量化自由裁量幅度的事项明确具体的违法情节和处罚标准。目前，我市各类行政处罚事项共量化自由裁量12575个，从源头上解决了行政处罚合法不合理、同案不同罚的现象。

清理涉企行政事业性收费，是最直接的让利给企业和社会。

今年，物价部门开展涉企行政事业性收费清理，公布收费项目大项97项，较2010年公布的收费项目减少20项；取消和暂停征收涉及我市的子项目共37项、降低收费标准44项、对小微企业免征16项。为更好地方便企业了解收费政策，实现阳光收费，物价部门还编印相关目录，将2010年以来各级取消、降低、停收、免收的相关涉企收费文件以及涉企行政事业性收费目录汇编成册，免费发放给企业。同时通过在政府网站、市物价局涉企收费监控平台、行政服务中心收费窗口主动公示收费内容，提高全社会的收费法制意识和监督意识。

为保证收费政策落实，市纪委、监察局和市物价局成立涉企收费专项联合检查组，对我市涉企收费部门、单位进行专项检查。特别是对企业反映强烈的部门进行深入、重点检查。对检查中发现的严重损坏企业利益的乱收费问题及时处理，并追究了相关责任人的责任。

“改” 改革流程 重在服务

配合行政权力的压减，行政服务中心又进行了一轮审批时限的压减和审批流程的再造。

对入驻中心的483个权力事项从合法性、规范性方面进行了清理，取消了17个窗口58个权力事项，新增了6个单位30个权力事项。在前期多次压缩审批时限的基础上，按照审批时限全省最短的要求，对2012年新进中心的许可和审批事项的承诺时限进行再压缩，其平均承诺时限由13.87压缩到6.56个工作日，压缩了52%。

行政服务中心对工商企业登记注册并联审批进行流程再造。通过审批流程的优化，实现了企业注册登记并联审批，企业申请材料、数据信息、许可文件的扫描件信息的各部门全程共享，彻底解决企业在注册登记过程中遇到的重复递交申报材料、审批环节多等一系列问题。能够同时审批的，同时启动审批工作；必须有先后顺序的，后道部门在前道部门审批结束前，提前进行材料预审工作，从而缩短等候时限，提高审批效率。（肖能石 崔骏）



为进一步强化全市党风廉政建设和反腐败工作，日前，市纪委举行“镇江纪检监察网”开通新闻发布会。
邱晓兵 摄影报道

纪检在线

句容市：创新模式强化“三查三提升”

本报讯 近年来，句容市纪委以提升“三查三提升”工作水平为目标，探索出了一条新的督查模式。

工作中，该市以“书面自查”、“分类定则”、“即督即报”为重点，不断加强对该市重点工作的督查力度，整体性、科学性和实效性，并建立即督即报问责制，将督查结果、问责情况与党风廉政建设责任制考核、机关作风建设、绩效管理考核评比相挂钩。（杨华 许俊 戴玮珏）

扬中市：严防“车轮上的铺张”

本报讯 扬中市积极探索公务用车管理新举措，加强监督管理，严防“车轮上的铺张”。

该市加强刚性化管理，对公车购置、维修和更新等方面作出详细规定，对违规违纪行为明确了追责办法，目前已核定一般公务用车35辆，执法执勤用车正分系统进行核定。实施轨迹化监督，对320辆公务用车统一安装GPS车载监控定位系统，一旦出现超域行驶、超时行驶，监控系统将立即报警。开展常态化督查，在加强日常监督检查的同时，对节假日进行重点督查并通报。（扬季轩）

市体育局：着力实现作风建设新提升

本报讯 今年以来，市体育局紧紧围绕全市发展大局，积极开展“三查三提升”活动，推动体育事业健康发展。

该局积极推进十分钟全民健身圈规划的实施，从彩票公益金中拨出250万元用于全民健身设施的建设改造工程，开展“体育下乡”、“体育进社区”、党员社区志愿服务等活动。同时，该局认真贯彻落实中央和省、市规定，严控“三公”消费，切实做到“八个严禁”，纠正“四风”问题，敢于动真碰硬，加强管理考核，对各类违规行为，发现一起、查处一起、通报一起。（李娟）

市安监局：“四个强化”防控廉政风险

本报讯 今年以来，市安监局积极探索履职尽责的有效途径和方法，通过“四个强化”，服务好全市安全生产监督工作。

工作中，该局坚持强化廉政风险防控建设，强化党风廉政建设责任制落实，强化廉政监管信息化，强化安全生产廉政建设监督检查，努力构建廉政风险防控机制，营造风清气正工作氛围，进一步创新方式方法，转变工作职能、提升服务效能、优化服务质量，重点检查了法律执行、作风效能、廉洁从政、文明办案以及事故处理决定落实情况。（高金弟）

市科技局：“四位一体”评议政风行风

本报讯 市科技局在“四位一体”评议政风行风活动中，扎实进行动员部署，确保组织领导、思想认识、工作措施三到位。

该局专门成立“四位一体”评议政风行风工作领导小组，明确工作责任，围绕“服务对象急需我们帮助解决什么困难和问题”话题，深入基层和服务对象，听取意见建议，查找存在问题，主动接受监督，并以评议工作为契机，建立健全政风行风建设制度，实现内强素质、外树形象。（戴维生）

市国土局：以制度约束促进作风改进

本报讯 今年以来，市国土局从内部管理入手，建立完善制度，加大服务力度，使干部职工素质得到提升。

该局制定、完善各项内部管理制度，强化限时办结、延时服务、预约服务等十项便民服务制度，规范公车管理，规范公务接待管理，规范文件和会议管理，并创新高效服务方式，积极推进服务时限无假日活动，开展为困难群众“上门服务”、重点企业“预约服务”、重点工程“跟进服务”、重大项目“全程服务”等服务，并进一步简化工作流程，有效提升了工作水平。（郭季简）