

# 十八届三中全会焦点解析

## 户籍改革、收入分配、依法治国、住有所居、政府职能转变等引关注

十八届三中全会于11月9日至12日在北京召开。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》修改后将提请全会审议。其中关于户籍制度的改革、收入分配、依法治国、住有所居、政府职能转变等五个方面将会成为改革焦点。

### 【审议文件】

#### 提请审议稿党内外已征求意见

中共中央政治局听取了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件提请十八届三中全会审议。

会议认为，这次征求意见充分发扬党内民主，广泛听取各方面意见，各地区各部门各方面和党的十八代表对文件稿提出许多很好的意见和建议，要逐条研究、认真吸收，集中全党和各方面智慧制定好文件，使之成为新形势下全面深化改革的纲领性文件。

### 【改革思路】

#### 坚决破除各方面体制机制弊端

会议强调，改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。

面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

### 【改革目标】

#### 成果更多更公平惠及全体人民

会议指出，全面深化改革就是要完善和发展中国特色社会主义制度。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 【改革保障】

#### 提高领导干部推动改革能力

会议强调，全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党的领导水平和执政能力，确保改革取得成功。各级党委要切实履行对改革的领导责任，完善科学民主决策机制，不断提高领导班子和领导干部推动改革能力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员投身改革事业，为全面深化改革作出贡献。

### 【改革步骤】

#### 条件成熟的改革要尽快推出

会议强调，各地区各部门要结合开展党的群众路线教育实践活动，要坚持深化改革、标本兼治，着力推进相关改革，条件成熟的要尽快推出，需要研究探索的要积极创造条件加以推进。

中国官方高层智囊机构国务院发展研究中心首次向社会公开了其十八届三中全会提交的“383”改革方案



东方 IC 图

## 焦点

### 户籍制度改革

统筹城乡的改革，预期也将成为中国新一轮改革的重要内容。即将于11月召开的十八届三中全会将为中国全面深化改革制定路线图。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁在今年3月举行的“2013中国城镇化高

层国际论坛上”提出，不应将农民工市民化的难度想得太大。其成本实际上是政府、企业和个人分摊的，且很多成本会在二三十年内逐渐摊薄，政府财力完全可以承受。“最重要的是赶快行动起来。”他说。

### 收入分配制度改革

国务院年初公布《关于深化收入分配制度改革的若干意见》以来，不同行业和领域都在探索改善收入分配的方法。

观察家们认为，这是在为全面推进收入分配制度改革探路，并期待11月召开的中共十八届三中全会能进一步推动这项涉及亿万人民利益的重大改革。

专家们认为，中国收入分配改革的基本思路应该是“提低、扩中、控高”，即：通过改革调整现有收入分配格局，将“沙漏形”的社会两极向中间挤压，扩大作为消费主力军的中等收入群体占比，最终形成“橄榄形”的收入分配格局。

### 推进依法治国

即将于11月召开的中共十八届三中全会将制定中国全面深化改革的蓝图。大力推进民主法治建设将是中国新一轮改革发展中的重要内容。

分析人士称，民主进步、

法治昌明是衡量改革成功的重要指标，全面推进依法治国已到重大历史关口。

中国社科院法学研究所所长李林说：“法治不仅是改革的重要内容，也是改革的保障。”

### 期待住有所居

即将展开的全面深化改革有一系列宏大高远的目标，但中国老百姓可能更关心身边的一些“小事情”，其中一件就是“住得起房”。住房难，是现今中国一大问题。统计数据显示，1978年中国城镇居民的人均住房面积仅6.7平方米。

从2008年至2012年，全国五年内开工改造各类棚户区

1260万户，今后五年中国将再改造各类棚户区1000万户。这里涉及的居民数量，相当于英国的总人口。

中国政府仍在为实现杜甫诗歌中的目标而艰苦努力。11月召开的十八届三中全会，就是要通过全面深化改革，使人民群众切身感受到实实在在的成效和变化。

### 政府职能转变

“转型”正成为2013年中国热门词汇，而作为转型的重要内涵，转变政府职能是一大要务。此间观察家称，新时期政府职能转变作为一项重大决策，将提高政府行政管理效率，激发市场活力。

中共十八届三中全会即将于11月召开，在历时35年的中国改革开放进入攻坚期和深水区的当口，行政管理体制改革和推进政府职能转变，将成为推动全局改革的重要突破口，而备受瞩目。

## 释疑

### 三中全会主要干什么？

将研究全面深化改革问题，并作出总体部署

10月23日，国家主席习近平在钓鱼台国宾馆会见清华大学经济管理学院顾问委员会海外委员。习近平表示，大家都很关注中国改革进程，我们将在中国共产党十八届三中全会上研究全面深化改革问题

并作出总体部署。我们必须处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，以更大的政治勇气和智慧，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、增强社会创新活力。

### 此次改革的思路是什么？

敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向顽瘴痼疾开刀

7月21日至23日，习近平在湖北调研时指出，应对当前我国发展面临的一系列矛盾和挑战，关键在于全面深化改革。必须把握全面深化改革的内在规律，特别是要把握全面深化改革的重大关系，处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革、发展与稳定的关系。

10月7日，习近平在印尼巴厘岛出席亚太经合组织工商领导人峰会并发表题为《深化改革开放 共创美好亚太》的演讲。他表示，“中国要前进，就要全面深化改革开放。要做

到改革不停顿、开放不止步”。“我们认识到，改革是一场深刻的革命，涉及重大利益关系调整，涉及各方面体制机制完善。中国改革已进入攻坚期和深水区。”

习近平说，“中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。我们的立场是胆子要大、步子要稳，既要大胆探索、勇于开拓，也要稳妥审慎、三思而后行。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，切实做到改革不停顿、开放不止步。”

### 改革主要涉及哪些领域？

将改革八个重点领域，包括土地改革三大突破口

日前，中国官方高层智囊机构国务院发展研究中心(国研中心)首次向社会公开了其十八届三中全会提交的“383”改革方案总报告全文，勾勒出一幅详尽的改革“路线图”。

所谓“383”方案，是指包含“三位一体改革思路、八个重点改革领域、三个关联性改革组合”的中国新一轮改革路线图。

报告指出，中国经济社会发展存在深层次体制和政策弊端，为实现中共十八大提出的2020年全面建成小康社会的新要求和全面深化改革开放的新任务，今后几年必须在深化改革开放、转变发展方式上取得实质性进展。

报告强调，新一轮改革目标是建立富有活力、创新导向、包容有序、法治保障的社会主义市场经济体制，具体措施是推动完善市场体

系、转变政府职能、创新企业体制的“三位一体”改革。

报告认为，“三位一体”改革的关键在于“正确处理政府和市场的关系”，为此必须推动行政管理体制、垄断行业、土地制度、金融体系、财税体制、国有资产管理体制、创新体制以及对外开放等八个重点领域的改革。

报告具体提出了涉及上述八大领域的三大改革突破口：一是放开准入，引入外部投资者，加强竞争；二是深化社会保障体制改革，设立“国民基础社会保障包”；三是深化土地制度改革，集体土地入市交易。

除了为改革制定“路线图”，报告还给出了改革的“时间表”，建议将改革分为三个阶段，即2013年至2014年的近期改革、2015年至2017年的中期改革和2018年至2020年的远期改革。

## 三中全会小知识

### 为啥重要

通常一中全会和二中全会主要集中在人事机构变动上。三中全会

是看新一届中央“真功夫”的关键点，重大政策一般在此时出台。

### 历届三中全会

◆十一届三中全会  
1978年12月18日-22日  
关键词：实现伟大历史转折  
◆十二届三中全会  
1984年10月20日  
关键词：实行有计划的商品经济  
◆十三届三中全会  
1988年9月26日-30日  
关键词：为深化改革扫清道路  
◆十四届三中全会  
1993年11月11日-14日

关键词：勾画市场经济基本框架  
◆十五届三中全会  
1998年10月12日-14日  
关键词：开创农村工作新局面  
◆十六届三中全会  
2003年10月11日-14日  
关键词：经济体制改革踏上新征程  
◆十七届三中全会  
2008年10月9日-12日  
关键词：深入推进农村改革发展

综合新华社、中新社、新京报报道